

Elaborazione del Bilancio di genere del Comune di Cervignano del Friuli



Bilancio di genere di Syntegra s.r.l.
Piazza Sordani, 10 - 33100 Udine
Tel. +39 0432 302221 - Fax +39 0432 302222
Email: info@syntegra.info - www.syntegra.info

Bilancio di genere di Syntegra s.r.l.
Piazza Sordani, 10 - 33100 Udine
Tel. +39 0432 302221



a cura di **SYNTEGRA. S.r.l.**

Cervignano del Friuli 06/12/ 2010

Perché un bilancio di genere

Decreto n.862/LavFor/PO dd 29/04/2010

Art. 1 Oggetto e finalità del bando

1. Con il presente bando l'Amministrazione regionale intende sostenere, mediante la concessione e l'erogazione di contributi, la **realizzazione sperimentale**, da parte degli Enti locali del Friuli Venezia Giulia, **di bilanci di genere**, inseriti nei documenti di programmazione e di pianificazione, delle relazioni di accompagnamento o negli allegati al bilancio di previsione e al rendiconto annuale, **diretti in modo generale ad analizzare gli specifici interventi a favore delle donne** e, in alternativa, in modo particolare, **a identificare i sostegni a favore delle donne, mirati a fornire risposte differenziate a fronte, in particolare, della crisi occupazionale femminile**, ai sensi dell'articolo 7, comma 8, della legge regionale 21 luglio 2006, n. 12 (.....)

2. I bilanci di genere possono essere redatti anche nella forma del bilancio sociale e del rendiconto sociale, annuali o di mandato.

Con decreto n 2177/PO.PG/2010 del 05/10/2010 si approva la graduatoria e la concessione dei 10 finanziamenti rispetto alle 14 domande presentate

Richiedente	località	Provinci a	progetto	Spesa prevista	Contributo assegnato (max €10.0000,00)	Note
.....						
6. Comune di Torviscosa	Piazza del popolo 1	UD	Studio della realtà femminile per attivazione interventi di sostegno	€ 12.000,00	€ 00	Non ammissibile
7. Provincia di Gorizia	Corso Italia 55	GO	Rendiamoci conto:percorsi condivisi per il Bilancio di genere	€ 11.000,00	€9.900,00	
10. Comune di Monfalcone	Piazza della Repubblica n 8	GO	Sguardi sulla città	€10.000,00	€ 9.000,00	
14. Comune di Cervignano del Friuli	Piazza indipendenza 1	UD	Progetto per la realizzazione del bilancio di genere	€ 16.423,00	€ 10.000,00	

Perché un bilancio di genere

Il bilancio di genere appartiene al sistema di **Accountability pubblica**

La P.A. ha sempre reso conto:

A chi: Molto agli organismi vigilanti (ministeri, regioni, Corte dei conti) e poco agli stakeholder e ai cittadini/azionisti della P.A)

Su che cosa: sui fondi assegnati e spesi e molto poco sui risultati ottenuti con quei fondi, quasi nulla sugli esiti

Come: Utilizzando come strumento principale il bilancio/rendiconto

Nuovi orientamenti della contabilità pubblica

A chi si accresce l'esigenza di rendere conto anche alla "opinione pubblica", agli stakeholder tenendo conto del linguaggio dei destinatari anche su impulso della C.S.R. o R.S.I. (Responsabilità Sociale d'Impresa nel settore privato)

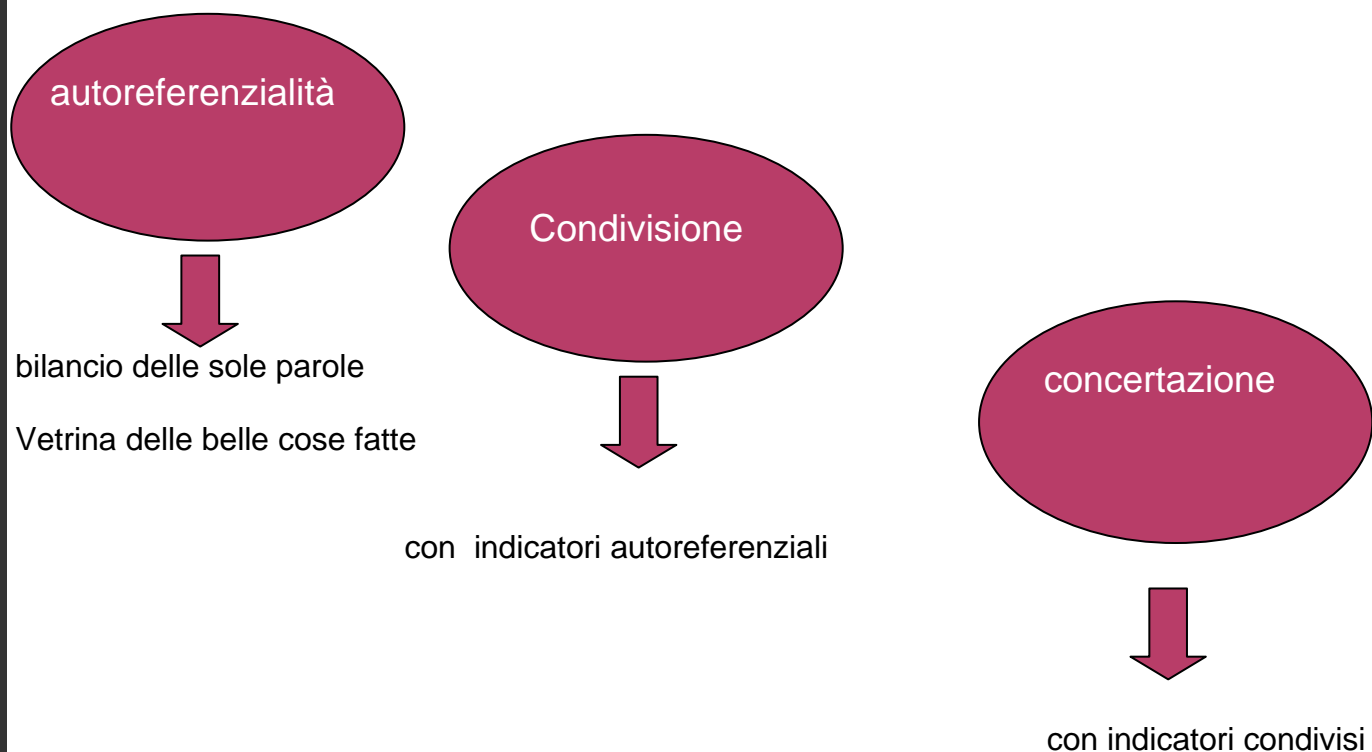
Su che cosa: Sui risultati ottenuti con i fondi disponibili (non come si è speso, ma che cosa si è ottenuto)

Sui valori assunti a guida della gestione (come sono stati ottenuti i risultati)

Con quale strumento: Con Il bilancio sociale /rapporto sociale, uno strumento ad assetto variabile che a seconda delle situazioni può "assemblare dati per predisporre oltre che un bilancio sociale generale, anche un bilancio per categoria di stakeholder

Perché un bilancio di genere

Evoluzione degli strumenti di accountability pubblica nel rapporto con gli stakeholders



I riferimenti normativi nazionali Decreto n 150/09

I riferimenti regionali

L.R. 20/10 Misure per la promozione della rendicontazione sociale nelle amministrazioni del Friuli Venezia Giulia

Perché un bilancio di genere

Finalità

- Comprensione della non neutralità delle politiche pubbliche ed accresciuta consapevolezza delle diverse ricadute sui cittadini di sesso maschile rispetto a quelle di sesso femminile
- Emersione delle esigenze specifiche di genere della popolazione e del territorio di riferimento e verifica della coerenza della risposta dell'ente in termini di programmi e servizi
- Riorientamento delle politiche a sostegno del genere femminile o, comunque, in modo da equilibrarne gli effetti sulle due tipologie di popolazione.
- Miglioramento progressivo dei livelli di equità della spesa pubblica
- Incremento dei livelli di partecipazione e di valutazione delle politiche e dei servizi da parte dei cittadini in un'ottica di trasparenza

Perché un bilancio di genere

Diverse sensibilità

Fattori di maggior disagio territoriale, in base a l sesso (val %)	Maschi	Femmine	Differenza percentuale
Scarsità di parcheggi	31.1	34.1	-3
Carenza di servizi alla persona	18.9	19.1	-0.2
Carenza di servizi pubblici di trasporto	23.6	26.8	-3.2
Disfunzioni dei servizi pubblici essenziali (ospedali, scuole)	25.9	32.3	-6.4
Degrado ambientale	22	21.4	+0.6
Situazioni di degrado sociale	13.2	8.9	+4.3
Assenza di aree verdi	9.8	11.1	-1.3
Orari di apertura di negozi e servizi	1.6	2.1	-0.5
Carenza sedi di incontro ed aggregazione sociale	7	9.3	-2.3
Presenza di immigrati	18	15	+3.6
Carenza di eventi culturali	4.3	5.5	-1.2
Carenza strutture sportive	4.3	6.1	-1.8
Rapporto con gli uffici pubblici	6.4	6.3	+0.1
Timore di essere vittima di episodi di criminalità	15	14.5	+0.5
Censis: Donne e politica. Vecchie legature e nuove chances : Cap 3 Domanda e offerte di policy Anno 2003			

Perché un bilancio di genere

e diversi bisogni

Principali elementi e fattori cruciali che influenzano la vita delle donne nelle città e sui quali possono incidere efficacemente le politiche degli enti Locali (dalla Carta Europea delle donne nella città - Ricerca azione 1994/95 Realizzata dalla unità per le pari opportunità della Commissione europea)

- **La ripartizione del lavoro di cura,**
- **La possibilità di accesso al lavoro,**
- **Il numero e la qualità dei servizi, dei servizi comuni e in particolare di quelli relativi alla cura dei bambini,**
- **L'accesso ai luoghi decisionali della città, alla cultura e al tempo libero,**
- **La sicurezza e la lotta contro tutti i fattori di non sicurezza della città,**
- **L'incremento della mobilità, cioè scelte più concrete tra trasporti individuali e collettivi**
- **La qualità e la difesa del territorio”.**

Perché un bilancio di genere

Perché prestare attenzione proprio in una dimensione di crisi economica al ruolo delle donne ?

***Dimenticate la Cina, l'India e Internet:
la crescita economica
è trainata dalle donne***

Da: **The Economist**

Tratto da :

Donna, Lavoro, Impresa, Welfare

Parole chiave per la ripresa economica

**Assemblea del 1 Dicembre 2010 di Donna Impresa di
Confartigianato (Udine)**

Perché un bilancio di genere

La promozione dello sviluppo economico territoriale su cui l'ente locale ha ancora concrete possibilità di incidere attraverso gli strumenti dell'economia sociale passa necessariamente attraverso la promozione di una maggiore inclusione sociale, politica e lavorativa delle donne perché comporta :

- **La valorizzazione di un capitale umano ora sempre più qualificato e dotato di alti livelli di scolarizzazione ma fortemente sottoutilizzato**
- **Il miglioramento delle condizioni di vita e di reddito delle famiglie e delle nuove generazioni**
- **Lo sviluppo di condizioni atte a favorire l'incremento dei tassi di natalità da anni sistematicamente correlati ad un ruolo attivo e ad elevati tassi di occupazione femminile**
- **Un effetto moltiplicatore rispetto alla creazione di nuovi posti di lavoro nel settore dei servizi a livello locale**
(per ogni 100 donne che lavorano si generano 15 posti di lavoro nel settore dei servizi –attività produttive non delocalizzabili- 100.000 donne che lavorano determinano un incremento del PIL pari allo 0.28)

LO SVILUPPO DEL BILANCIO DI GENERE

Fase propedeutica all'avvio del progetto

1. Individuazione referenti politico/decisionali definizione obiettivi chiave
Ass. Elisabetta Matassi in qualità di assessore ai servizi finanziari e alle pari opportunità
Dott.sa Giuliana Dalla Fior Presidente Commissione Pari opportunità
Dott.sa Ilva Santarossa Responsabile Servizio Bilancio e contabilità , Referente Progetto
Consulenti di Syntegra s.r.l
con il coinvolgimento specifico dell'intera **Commissione pari opportunità e di altri componenti della Giunta municipale**
2. Costituzione gruppo tecnico di riferimento
responsabile : dott.sa Ilva Santarossa
componenti: dott.sa Daria Bristot Responsabile Servizio sociale dei Comuni Ambito 5.1
dott. Federico Dal Passo

Avvio del Progetto :Prima fase

Analisi del contesto

- Fattori di forza e di criticità del territorio comunale
- Caratteristiche socioanagrafiche e familiari della popolazione
- Caratteristiche del sistema socioeconomico e del mercato del lavoro
- Livelli di qualità della vita
- Presenza femminile nella sfera pubblica

LO SVILUPPO DEL BILANCIO DI GENERE

Seconda fase

Analisi degli strumenti di programmazione triennale 2010/2012

Rilettura in chiave di genere della relazione previsionale e programmatica 2010/2012 evidenziando le scelte operate con riferimento alle macroaree di genere usando come sistema di valutazione il *modello VISPO - Valutazione d'Impatto Strategico delle Pari Opportunità sulla programmazione dei Fondi strutturali*, (Dipartimento delle P.O. Presidenza del Consiglio dei Ministri) ed in particolare i 4 obiettivi primari

- miglioramento delle condizioni di vita;
- miglioramento dell'accesso alle donne al mondo del lavoro ed alla formazione;
- miglioramento della condizione delle donne sul lavoro e redistribuzione del lavoro di cura;
- promozione della partecipazione delle donne alla creazione di attività socio-economiche.

LO SVILUPPO DEL BILANCIO DI GENERE

Terza fase

Riclassificazione del bilancio 2010

Analisi a consuntivo del Bilancio 2010 e riaggregazione delle voci di spesa secondo le macro aree direttamente interessanti l'approccio di genere.

- aree direttamente inerenti il genere
- indirettamente inerenti il genere (relative a politiche di conciliazione e servizi rivolti a specifici target – minori, anziani disabili-)
- aree di genere ambientali (legate a fattori che determinano la qualità di vita - sicurezza, trasporti, sport, cultura -)
- aree neutre per il genere

La riclassificazione del Bilancio non ha la finalità di formulare valutazioni sulla maggiore o minore intensità di interventi finalizzati alle politiche di genere quanto di rendere consapevoli i decisori politici ed i responsabili tecnici di quanto ampi siano gli spazi di politiche ed interventi pubblici sensibili alle ricadute di genere

Quarta fase

Relazione sociale e descrittiva dei servizi offerti dal Comune in un'ottica di genere

I servizi offerti dal Comune e gli interventi attivati nelle aree individuate al punto precedente saranno oggetto di una ricognizione descrittiva e/o valutativa di cui si riportano alcune possibili analisi:

- servizi/interventi iniziative per la promozione delle pari opportunità**
- servizi e politiche ricompresi nel termine politiche di conciliazione** (politiche familiari, i servizi del lavoro e della formazione, servizi per l'infanzia, le politiche ed i servizi sociali, politiche contro la povertà e l'esclusione sociale, politiche per l'immigrazione). In quest'area saranno oggetto di particolare attenzione i servizi sociali offerti nella dimensione di Ambito, anche evidenziandone la diversa distribuzione rispetto al genere,
- servizi ed interventi rivolti al mercato del lavoro** con particolare riferimento alla promozione dell'accesso delle donne.
- servizi ed interventi rivolti alla qualità della vita** negli ambiti già individuati (cultura, sport, sicurezza, trasporti, ecc.).

LO SVILUPPO DEL BILANCIO DI GENERE

Quinta fase

Creazione del report

Con tutto il materiale raccolto ed analizzato nelle fasi precedenti verrà elaborato un report che consenta sia l'immediata visione dei risultati complessivi, sia l'approfondimento descrittivo per specifiche aree tematiche, in un formato grafico che ne possa eventualmente consentire una forma di pubblicazione

Sesta fase

Individuazione di possibili ambiti di miglioramento delle politiche

- Azioni a maggior sostegno e sviluppo di interventi in favore delle donne (strategie di crescita, organizzazione di specifici servizi, ecc)
- Azioni rivolte a stimolare una maggiore partecipazione alle donne ai processi decisionali sia direttamente a livello politico che personale.
- Interventi stimolati dallo stesso Comune per favorire l'attuazione di azioni, ritenute fattibili e utili per la realizzazione della parità di genere, la cui realizzazione dipende anche da altri soggetti della rete operanti sul territorio
- Progettualità da inserire nei futuri bilanci e/o ricerca di fondi e/o di percorsi per realizzare progetti di sussidiarietà sociale.

LO SVILUPPO DEL BILANCIO DI GENERE

• **Comunicazione e pubblicizzazione degli esiti dell'analisi sia in itinere che conclusiva**

Modalità di accompagnamento del progetto in tutte le fasi finalizzata a :

- ***Incrementare il livello di trasparenza nell'uso delle risorse pubbliche***
- ***Incrementare il livello di consapevolezza da parte dei cittadini rispetto alle scelte di bilancio e dei valori che guidano la gestione***
- ***Incrementare la partecipazione pubblica rispetto alle scelte di utilizzo delle risorse***

A chi?

Agli amministratori pubblici nel loro complesso

Alle cittadine ed ai cittadini

Ai soggetti pubblici e privati delle rete dei servizi

Come ?

Pagine dedicate del sito web del Comune per l'evidenza dello stato di avanzamento del progetto

Documenti di reportistica/analisi da divulgare anche in itinere

Pubblicazione dei contenuti del bilancio sociale con ottica di genere

Momenti/incontri divulgativi

Sviluppo operativo bilancio di genere comune di Cervignano del Friuli

	Attività	Tempi						mag-11
		nov-10	dic-10	gen-11	feb-11	mar-11	apr-11	
Azione 1	Individuazione riferimenti politici e definizione obiettivi chiave e tempistiche							
	Costituzione gruppo tecnico di riferimento e presentazione progetto							
Azione 2	1 Analisi del contesto :Condivisione indicatori e raccolta dati su							
	Fattori di forza e di criticità del territorio comunale							
	Caratteristiche socioanagrafiche e familiari della popolazione							
	Caratteristiche del sistema socioeconomico e del mercato del lavoro							
	Livelli di qualità della vita							
	Presenza femminile nella sfera pubblica							
Azione 3	Analisi degli strumenti di programmazione triennale 2010/2012							
	Riclassificazione dei dati a consuntivo del bilancio 2010							
azione 4	Analisi descrittiva di genere dei servizi offerti dal Comune							
	Creazione del report							
	Illustrazione del report ai committenti e referenti del progetto							
azione 5	Individuazione dei possibili ambiti di miglioramento delle politiche nell'ottica di genere							
azione 6	Comunicazione e pubblicizzazione conclusive degli esiti dell'analisi							