



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione della GIUNTA COMUNALE

Registro delibere di Giunta Comunale COPIA N. 34

OGGETTO: Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale anni 2015 2017.

L'anno 2015 il giorno 11 del mese di MARZO alle ore 18:00, nella casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei signori:

		Presente/Assente
SAVINO Gianluigi	Sindaco	Presente
BUDA DANCEVICH Marina	Vice Sindaco	Presente
COGATO Marco	Componente della Giunta	Presente
GRATTON Federico	Componente della Giunta	Presente
SNIDERO Ivan	Componente della Giunta	Presente
MATASSI Elisabetta	Componente della Giunta	Assente
CASOLA Antonio	Componente della Giunta	Presente

Assiste il Segretario sig. MUSTO - ANDREA in qualità di Segretario Generale.

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il sig. SAVINO Gianluigi nella qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la giunta adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale anni 2015/2017.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che l'art. 91 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata della spesa di personale;

- che la pianificazione e la programmazione delle politiche concernenti la gestione delle risorse umane è funzionale alle politiche ed agli obiettivi che l'amministrazione intende perseguire e che, in relazione a questi, viene definito il fabbisogno di personale dell'ente per il triennio;

RILEVATO che la programmazione del fabbisogno di personale va effettuata, oltre che triennialmente, anche ogni anno, in coordinamento con la programmazione economico finanziaria ed in rapporto funzionale diretto con il PEG poiché è in questa sede che l'Amministrazione individua gli obiettivi concreti da raggiungere e le esigenze produttive cui è legato il fabbisogno di personale;

PRESO ATTO che per gli enti locali del Friuli Venezia Giulia la dinamica della spesa del personale costituisce strumento al fine del perseguimento dei vincoli imposti dal patto di stabilità interno;

VISTO l'art. 12, comma 25, della L.R. 17/2008 come sostituito dall'articolo 18, comma 15 della L.R. 18/2011 ed integrato dall'art.14, comma 26, della L.R.27/2014 ai sensi del quale, ai fini del raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica derivanti dagli obblighi comunitari, gli enti ai quali si applicano le regole del patto di stabilità che presentano come media del triennio 2011/2013 un rapporto tra spesa del personale e spesa corrente superiore al 30 per cento, elevato al 35 per cento, tra l'altro, per i Comuni, quale è anche quello di Cervignano del Friuli, individuati quali enti gestori del servizio sociale dei Comuni, assicurano per ogni anno del triennio 2015/2017 il contenimento della spesa di personale rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali;

RILEVATO che, ai fini della riduzione della spesa, non vanno rilevate le maggiori spese connesse a nuove assunzioni relative:

- a) alla polizia locale al fine di garantire i requisiti minimi di omogeneità previsti dalla normativa regionale in materia di ordinamento della polizia locale;
- b) alle quote obbligatorie delle categorie protette e all'utilizzo dei lavoratori socialmente utili;
- c) a contratti aventi totale copertura in finanziamenti specifici e vincolati dell'Unione europea, dello Stato, della Regione e di altri enti;

RICHIAMATI i vincoli finanziari così come definiti nella nota esplicativa della Direzione generale della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia del 10.11.2014 ad oggetto: "art.4 della Legge regionale 12/2014" Disposizioni urgenti in materia di personale" e norme di contenimento della spesa di personale per gli enti locali del Friuli Venezia Giulia in relazione al D.L. 90/2014 convertito con la L. 114/2014":

".....qualora gli enti soggetti al patto di stabilità interno abbiano rispettato le disposizioni di contenimento della spesa di personale di cui alla L.R. 17/2008, articolo12, commi da 25 a 27bis, i limiti assunzionali in termini di percentuali e relative deroghe previsti dal D.L. 90/2014 convertito sono immediatamente applicabili senza obbligo di rispetto anche dei parametri contenuti nei commi 557 e seguenti della normativa nazionale";

RICHIAMATI inoltre gli obblighi generali imposti dalla normativa vigente preordinati alle assunzioni di personale, ivi compreso il lavoro flessibile;

RILEVATO, in relazione agli obblighi di cui sopra, che:

- il Comune rispetta il patto di stabilità;

questo Comune presenta un rapporto tra spesa di personale e spesa corrente inferiore al 35% nel triennio 2011/2013(2011: 19,98%; 2012: 21,94%; 2013: 20,79%) e pertanto non è tenuto al contenimento della spesa di personale rispetto al valore medio del medesimo triennio , fermo restando il rispetto del limite percentuale del 35%, il quale costituisce indicatore di natura strutturale, come stabilito dal comma 25.1 del medesimo art. 12 L.R. 17/2008;

- non vi sono vincitori o idonei di graduatorie esistenti ancora in attesa di assunzione;

con deliberazione giunta n.17 dd. 4 febbraio 2015 è stata dichiarata l'inesistenza di personale in eccedenza e/o in soprannumero in relazione alle esigenze funzionali;

con deliberazione giunta n. 142 dd 18.9.2013 è stato approvato il piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità ex art. 48, comma 1, D.Lgs. 198/2006;

i pagamenti relativi alle transazioni commerciali non hanno superato il termine massimo previsto dalla legge, essendosi attestati su una media di giorni: 34;

VISTA la L.R. 12/2014 così come modificata dalla L.R. 15/2014 la quale ha previsto che alle amministrazioni del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale si applichino, ai fini dell'attivazione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato o con contratti di lavoro flessibile, le disposizioni previste a livello nazionale in materia di limiti assunzionali e relative fattispecie di deroga, disponendo quindi di conseguenza l'abrogazione di tutte le previgenti disposizioni regionali in materia di assunzioni di personale;

DATO ATTO quindi che agli enti locali del Comparto unico del Pubblico Impiego regionale e locale si applicano l'art. 3, comma 5, D.L. 90/2014 convertito in L.1114/2014 per quanto riguarda le assunzioni a tempo indeterminato e l'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010 e s.m.i., con i limiti e le precisazioni di cui alla già citata nota regionale dd. 10/11/2014 alla quale si rimanda per il dettaglio, la quale inoltre riepiloga come segue le procedure che ogni ente deve osservare per le assunzioni a tempo indeterminato:

previa verifica dell'insussistenza di situazioni di eccedenza di personale ex art. 57 CCRL 1.8.2002;

attivazione della previa mobilità di comparto con le modalità indicate al comma 6 della L. 12/2004;

qualora la procedura di mobilità all'interno del comparto non si concluda con esito favorevole, l'ente può procedere mediante l'attivazione di pubbliche selezioni ovvero mediante l'attivazione di procedure di mobilità intercompartimentale;

RITENUTO precisare che le assunzioni e le cessazioni per mobilità anche intercompartimentale, qualora riguardino personale di amministrazioni destinatarie di limitazioni alle assunzioni sono considerate "neutre" ai fini delle facoltà assunzionali dell'anno e che, invece, le assunzioni dall'esterno devono avvenire nel rispetto delle predette facoltà;

RICORDATO che, secondo la già citata nota esplicativa della Regione Friuli Venezia Giulia datata 10 novembre 2014 agli enti locali del comparto unico del pubblico impiego non è applicabile, se non a seguito di specifica modifica alla vigente normativa regionale, l'ampliamento delle facoltà assunzionali di personale a tempo indeterminato in presenza di un'incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente inferiore al 25%;

VERIFICATO, rispetto ai vincoli assunzionali di cui sopra, che per quanto riguarda le assunzioni a tempo indeterminato, nell'anno 2015 il budget massimo di spesa utilizzabile (oltre alle assunzioni per mobilità esterna ed a quelle per le categorie protette) è pari ad Euro 23.417,36 IRAP compresa (corrispondente al 60% della spesa relativa al personale di ruolo cessato nell'anno 2014 – senza considerare le cessazioni avvenute per mobilità esterna e le cessazioni di personale appartenente a categorie protette

VERIFICATO che non vi sono situazioni di eccedenze di personale nel Comparto unico del pubblico impiego della Regione Friuli Venezia Giulia, come risulta dalla consultazione della apposita sezione del sito aggiornato della Regione stessa relativo al personale in eccedenza di cui all'art. 57 del CCRL 1.8.2002;

RILEVATO anche che questo Comune ha assolto agli obblighi derivanti dalla L. 68/99 e pertanto non presenta alcuna scoperta relativamente all'assunzione di personale disabile o appartenente alle categorie protette;

RILEVATO che l'andamento del processo occupazionale del Comune di Cervignano del Friuli relativo all'anno 2015 registra, per quanto attualmente noto, le seguenti cessazioni:

n. 2 Assistenti sociali di Cat D relativamente alla Pianta Organica Aggiuntiva;

n. 1 Operatore di Polizia locale di Cat. PLA

RILEVATO inoltre che nell'anno 2014 si è reso vacante un ulteriore posto di Assistente sociale al quale necessita essere copertura;

PRESO ATTO che i Responsabili di Settore hanno presentato le proprie proposte in ordine ai profili professionali da essi ritenuti necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, D.Lgs. 165/2001;

PRESO ATTO inoltre di quanto stabilito in data 25 febbraio 2015 dall'assemblea dei Sindaci dell'Ambito distrettuale di Cervignano in merito alla necessità di dare copertura a tutti i posti previsti nella POA vacanti ora, o che dovessero rendersi vacanti in seguito;

CONSIDERATO che, rispetto a quanto complessivamente indicato circa le richieste formulate dai Responsabili di Settore, l'Amministrazione intende programmare il fabbisogno di personale coerentemente alle indicazioni normative che impongono un contenimento della spesa a ciò destinata;

RITENUTO pertanto prevedere, al momento, la copertura dei tre posti di Assistente sociale di Cat. D e del posto di Operatore di P.L. di Cat. PLA, oltre alla eventuale copertura di posti previsti nella POA che dovessero rendersi vacanti in seguito;

DATO ATTO che la copertura dei posti di Assistente sociale e di Operatore di Polizia Locale verrà effettuata nell'anno corrente con procedure di mobilità esterna di comparto ed, in subordine, extra comparto;

RITENUTO inoltre autorizzare fin d'ora la copertura a tempo indeterminato di tutti i posti di dotazione organica attualmente coperti che dovessero eventualmente rendersi vacanti negli anni 2015, 2016 e 2017;

DATO ATTO che la copertura dei posti che ora si autorizza sarà effettuata con procedure di mobilità esterna di comparto ed extra comparto e, solo in caso di esito sfavorevole di tali procedure, con selezioni pubbliche, nei limiti del budget massimo di spesa utilizzabile;

DATO ATTO ancora che sono comunque autorizzate tutte le assunzioni obbligatorie ai sensi della L. 68/99 che dovessero rendersi necessarie a fronte della eventuale cessazione dal servizio di personale riservatario, oggi non preventivabili e che dovessero verificarsi nel triennio 2015/2017;

RILEVATO inoltre che questa Amministrazione provvede, per sostituire temporaneamente dipendenti assenti con diritto alla conservazione del posto o per far fronte ad esigenze eccezionali o temporanee, ad effettuare assunzioni di personale con contratti di lavoro flessibile che non sono al momento preventivabili, venendo disposte, tenuto conto delle disponibilità di bilancio, al verificarsi delle singole necessità nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e nei limiti di cui al bilancio di previsione dell'anno di competenza;

RITENUTO autorizzare anche tale tipo di assunzioni a tempo determinato, a garanzia del regolare funzionamento dei servizi interessati;

DATO ATTO che il budget massimo di spesa annuale utilizzabile per le assunzioni con contratti di lavoro flessibile è pari all'importo della spesa sostenuta per tale tipo di contratti nell'anno 2009 e cioè ad € 97.390,18, IRAP compresa ;

DATO ATTO che non tutto è comunque conoscibile alla data attuale per cui si renderà necessario rivedere periodicamente il presente programma;

RILEVATO che la presente programmazione è coerente rispetto a quanto stabilito con deliberazione giunta n. 17 dd. 4.2.2015 relativamente alla mancanza di situazioni di soprannumero o di eccedenza di personale;

DATO ATTO che del presente provvedimento viene data informazione alle OO.SS., ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 165/2001, così come sostituito dall'art. 34 del D.Lgs. 150/2009;

VISTO il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, reso in data 5 marzo 2015 ai sensi dell'art. 19, comma 8, L. n. 448 dd. 28.12.2001;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267

ACQUISITI i pareri di cui alla suddetta normativa, come risulta dall'allegato al presente atto;

RITENUTO dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, L.R. 21/2003 per poter attivare quanto prima le procedure di assunzione;

CON VOTI UNANIMI E FAVOREVOLI resi per alzata di mano;

DELIBERA

1. per le motivazioni meglio esposte in premessa e che si intendono integralmente riportate nel dispositivo del presente atto, di approvare come segue il piano di fabbisogno di personale dei servizi del Comune di Cervignano del Friuli per il triennio 2015/2017, con riserva di apportare ogni eventuale variazione successiva che, rilevante ai fini dello stesso, si ritenga indispensabile:

- copertura a tempo indeterminato di n. 3 posti di Assistente sociale di Cat. D e di 1 Operatore di P.L. di Cat. PLA con le procedure previste dall'art. 4 della L.R. 12/2014 (in primo luogo mobilità di comparto, successivamente, in caso di esito negativo, procedure di mobilità intercompartimentale da enti soggetti a limitazione alle assunzioni);

- copertura a tempo indeterminato di tutti i posti di dotazione organica attualmente coperti che dovessero eventualmente rendersi vacanti negli anni 2015, 2016 e 2017, con le procedure previste dall'art. 4 della L.R. 12/2014 e, in caso di selezione pubblica, nel limite del budget massimo di spesa utilizzabile pari ad € 23.417,36, IRAP compresa;

- copertura a tempo indeterminato di tutti i posti previsti nella POA che dovessero eventualmente rendersi vacanti nel medesimo triennio, con le medesime modalità e nel limite del budget di cui sopra;

- assunzioni con contratti di lavoro flessibile, per sostituire temporaneamente dipendenti assenti con diritto alla conservazione del posto o per far fronte ad esigenze eccezionali o temporanee, da attivare al verificarsi delle singole necessità, nel rispetto dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., nei limiti della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009, pari ad € 97.390,18;

2. di autorizzare le assunzioni obbligatorie ai sensi della L. 68/99 che dovessero rendersi necessarie a fronte della cessazione dal servizio di personale riservatario, oggi non preventivabili e che dovessero eventualmente verificarsi nel triennio 2015/2017;

3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 12, co.25, L.R. 17/2008, questa Amministrazione presenta un rapporto tra spesa di personale e spesa corrente inferiore al 35% nel triennio 2011/2013 e pertanto non è tenuto al contenimento della spesa di personale rispetto al valore medio del medesimo triennio e che le assunzioni che si autorizzano con il presente atto rispettano il limite percentuale sopra indicato, il quale costituisce indicatore di natura strutturale, come stabilito dal comma 25.1 del medesimo art. 12 L.R. 17/2008;

4. di dare atto che la presente programmazione è coerente rispetto a quanto stabilito con deliberazione giunta n. 17 dd. 4 febbraio 2015 relativamente alla mancanza di situazioni di soprannumero o di eccedenza di personale.

RAVVISATA L'URGENZA, CON SUCCESSIVA VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE resa per alzata di mano;

d e l i b e r a

Di dichiarare il presente provvedimento IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

Servizio Risorse Umane ed Organizzazione

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *Approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale anni 2015/2017.*

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di Cervignano del Friuli,
06/03/2015

IL RESPONSABILE
- ILVA SANTAROSSA

Letto, confermato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE
f.to SAVINO Gianluigi

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to MUSTO - ANDREA

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li

Il Responsabile del Procedimento

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 13/03/2015 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 28/03/2015 .

Li 13/03/2015

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to Davide CIBIC

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell art. 1 , comma 19 della L.R. n. 21/2003

Li 13/03/2015

Il Responsabile dell'esecutività
Davide CIBIC

Comunicata ai Capi Gruppo consiliari in data 13 MARZO 2015