



# COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

Provincia di Udine

## SETTORE FINANZIARIO ED AFFARI GENERALI

### PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE E INDIRETTAMENTE POSSEDUTE ART. 1 COMMA 611 L. 190 2014

#### Inquadramento normativo

Il comma 611 art. 1 della Legge 190 del 2014 recita: "611. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, **avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015**, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni. "

Il comma 612 recita: "612. I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, **i sindaci** e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, **definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire**. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. "

#### Analisi situazione di fatto

Il comune di Cervignano del Friuli si trova nel cuore della Bassa Friulana orientale, tra i comuni di Bagnaria Arsa e Terzo di Aquileia. È attraversato dalle strade regionali n° 14 e n° 352 e bagnato dal fiume Ausa. Confina inoltre con i comuni di Villa Vicentina, Ruda, Torviscosa e Fiumicello. L'Ente conta, al 31 dicembre 2014, 13.887 abitanti.

Il comune, dopo aver avviato negli ultimi anni una serie di dismissioni possiede al 31 marzo 2015 la partecipazione in cinque società di cui si riportano i dati essenziali già pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione TraS.p.A.rente":

RAGIONE SOCIALE	Funzioni attribuite	Attività svolte in favore del Comune di Cervignano del Friuli o attività di servizio pubblico	Percentuale di partecipazione	Valore nominale della partecipazione	Onere complessivo gravante sul bilancio dell'amministrazione (dati consuntivo 2013)
CAFC S.p.A.	Gestione ciclo integrato dell'Acqua, ossia acquedotto, reti ed impianti fognari e di depurazione	Gestione impianti fognari	3,56%	€ 0,00	€ 0,00
NET S.p.A.	Si occupa dell'intera filiera della gestione dei rifiuti urbani ed assimilati per un'ampia parte dei comuni della provincia di Udine.	Organizzazione delle modalità di conferimento dei rifiuti da parte dei cittadini, alla loro raccolta e trasporto, alla valorizzazione presso altri impianti delle frazioni differenziate recuperabili	4,00 %	€ 82.500,00	€ 0,00
AUSA MULTISERVIZI S.r.l.	Gestione reti gas, pulizia strade e gestione servizi cimiteriali	Gestione reti gas, pulizia strade e gestione servizi cimiteriali	100,00 %		€ 117.000,00
AUSA SERVIZI SALUTE S.r.l.	Gestione farmacia comunale	Gestione farmacia comunale	100,00 %		€ 17.401,34
INPERTORTO CERVIGNANO DEL FRIULI S.P.A.	L'interporto di Cervignano è inserito nel Piano Nazionale e è prevista in due fasi: e nel Piano Regionale dei Trasporti quale unico interporto della regione, definendo così il suo ruolo nell'ambito del sistema nazionale e regionale dei trasporti. La Regione Friuli Venezia Giulia, ha dato avvio alla fase di realizzazione della struttura, promuovendo la costituzione e la propria partecipazione capitale sociale della Società per Azioni, a maggioranza pubblica, per la progettazione	nessuna	4,08 %		€ 0,00

\*Importi delle prestazioni di servizio rese dalle due società all'ente come determinate dall'applicazione dei contratti di servizio in vigore.

RAGIONE SOCIALE	Rappresentanti dell'ente	risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari (utili d'esercizio)			incarichi amministratore dell'ente e relativo trattamento		sito internet
		2013	2012	2011	nominativo	trattamento	
CAFC S.p.A.	nessuno	€ 3.976.528,00	€ 2.723.398,00	€ 2.611.359,00	Presidente: Gomboso Eddi	Presidente: € 2.734,20 mensili lordi	<a href="http://www.cafcs.p.a.com">www.cafcs.p.a.com</a>
NET S.p.A.	nessuno	€ 769.288,00	€ 1.223.477,00	€ 1.697.715,00	Presidente: Moro Renzo Consiglieri: Simeoni Patrizia Ronstayan Dario Pantanali Claudio Pavoni Aldo	Presidente: € 20.200,00 annui lordi Consiglieri € 9.296,00 annui lordi	<a href="http://www.netaziendaulita.it">www.netaziendaulita.it</a>
AUSA MULTISERVIZI S.r.l.	nessuno	€ 5.659,00	€ 1.754,00	€ 54.351,00	Amm. Unico: TITTOTTO GIORGIO	€ 12.000,00	<a href="mailto:info@ausamultiservizi.191.it">info@ausamultiservizi.191.it</a>
AUSA SERVIZI SALUTE S.r.l.	nessuno	€ 46.540,00	€ 49.592,00	€ 44.922,00	Amm. Unico: ERRICHIELLO MATTEO	€ 12.000,00+ 0,5% sul fatturato fino ad un importo totale massimo pari a € 18.000,00	<a href="mailto:farmacia@farmaciacerignano.it">farmacia@farmaciacerignano.it</a>
IINPERTORTO CERVIGNANO DEL FRIULI S.P.A.	1	€ 516.778,00	€ 349.960,00	-€ 538.898,00	Presidente: Renato Carlantoni Vicepresidente: Ezio Bozzini Consiglieri: Vittorio Covella, Gianluigi Savino, Guido Dorigo		<a href="http://www.interportocervignano.it">www.interportocervignano.it</a>

La società NET S.p.A. detiene la partecipazione nelle seguenti società:

Società	Sede	Partita iva iscrizione al registro imprese	Quota di partecipazione
EXE S.p.A.	PIAZZA PATRIARCATO N. 3 UDINE	01856920309	17,96%
ECOSINERGIE SOC. CONS. A R.L.	VIA CLAUZETTO, 42 - ZONA INDUSTRIALE PONTE ROSSO SAN VITO AL TAGLIAMENTO (PN)	01458550934	0,46%

La società CAF C S.p.A. detiene la partecipazione nelle seguenti società:

Società	Sede	Partita iva n. iscrizione al registro imprese	Quota di partecipazione
FRIULAB Srl	Via del Cottonificio, 60 - UDINE	02214410306	73,50%



# COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

Provincia di Udine

## SETTORE FINANZIARIO ED AFFARI GENERALI

### **Applicabilità della norma al Comune di Cervignano del Friuli**

Alla luce della situazione di fatto è possibile trarre le seguenti valutazioni in relazione ai criteri che la norma detta per realizzare il processo di razionalizzazione:

**a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;**

Le società affidatarie "in house" di servizi pubblici locali: Gestione del servizio idrico integrato e gestione della raccolta dei rifiuti. Si tratta di **enti indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente**. La dismissione avrebbe l'effetto di far venir meno l'esistenza del cd. "controllo analogo" con conseguente revoca del relativo affidamento.

Vengono di seguito elencate:

Il CAFC S.p.A. è affidatario diretto "in house" del servizio idrico integrato a livello d'ambito in forza di deliberazioni assunte dall'Assemblea della Consulta d'Ambito Territoriale Ottimale Centrale Friuli. La Consulta ha assorbito le competenze dei singoli enti locali in materia di individuazione del gestore dei servizi dal 1.1.2009.

La NET S.p.A. è affidataria dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani.

Per le altre società in "house", AUSA SERVIZI E SALUTE e AUSA MULTISERVIZI s.r.l., si specifica quanto segue:

La società AUSA SERVIZI E SALUTE srl ha come oggetto sociale la gestione della farmacia comunale pertanto non svolge alcuna funzione che possa ritenersi non indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Cervignano del Friuli.

In tale senso l'attività della farmacia è orientata, rispetto alle omologhe gestite da privati, a vantaggio dell'utenza, in particolare delle fasce più deboli della popolazione, ad un generale contenimento dei costi dei farmaci in un periodo di generale difficoltà economiche.

In ogni caso l'eventuale destinazione della società non potrà che essere decisa in relazione all'istituendo UTI e la decisione è rimandata al 2016.

La società AUSA MULTISERVIZI s.r.l. verrà messa in liquidazione ad avvenuta cessione della rete del gas metano nell'ambito della procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione gas in applicazione del D.M. n. 226 del 12.11.2011.

In merito alla società INTERPORTO CERVIGNANO DEL FRIULI S.p.A. il Consiglio Comunale ha deliberato in data 30 settembre 2013 con provvedimento n. 72 di la cessione della società .

Il processo di dismissione della partecipazione verrà avviato entro l'anno.

**b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;**

Non sussiste il caso di società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti.

**c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;**

Non sussiste il caso di partecipazioni azionarie in società che svolgano attività analoghe o similari dato che le partecipazioni azionarie sono solo quelle evidenziate.



# COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

Provincia di Udine

## SETTORE FINANZIARIO ED AFFARI GENERALI

### **d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;**

Le aggregazioni delle partecipate sono possibili in relazione alla tipologia di attività e all'oggetto sociale. Non si ritiene allo stato sia ragionevolmente sostenibile di proporre l'aggregazione di NET S.p.A. con CAFC S.p.A. attesa la disomogeneità dei settori.

Già nel recente passato l'Amministrazione Comunale ha favorito l'aggregazione tra società di servizi pubblici locali di rilevanza economica visto che l'attuale assetto societario di CAFC S.p.A. è il risultato della fusione per incorporazione di Consorzio Depurazione Laguna S.p.A. (di cui il Comune di Cervignano del Friuli era originariamente socio) in CAFC S.p.A. avvenuta nel 2010 e quello di NET S.p.A. è il risultato della fusione per incorporazione di CSR S.p.A. (di cui il Comune di Cervignano del Friuli era originariamente socio) in NET S.p.A. avvenuta nel 2011.

Per il futuro, anche al fine di incrementare le economie di scala, si ritiene strategica l'aggregazione delle due società partecipate con altre società partecipate da enti locali che svolgano, in particolare nell'ambito territoriale della Provincia di Udine, attività omogenee o similari (quali A&T2000 S.p.A. per NET S.p.A.; Carniacque S.p.A. e Acquedotto Poiana S.p.A. per CAFC S.p.A.): naturalmente tali operazioni sono possibili solo se ne sia dimostrata l'economicità e sia garantito il requisito del cd. "controllo analogo" del soggetto finale.

Entro il 31 dicembre 2015 si ritiene di avanzare in seno alle assemblee delle due società ovvero presso gli organi direzionali una proposta di esplorazione della possibilità di reperire sul mercato società affini interessate ad una qualche forma di aggregazione.

La società AUSA SERVIZI E SALUTE srl, in considerazione della tipologia di attività svolta e il mercato a cui la stessa si rivolge e soddisfa, prettamente in ambito comunale, non ritiene di operare verso l'obiettivo di un'eventuale aggregazione di similari servizi pubblici locali di rilevanza economica.

### **e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.**

Attese le percentuali di partecipazione societaria (**per NET S.p.A. lo 4,00% per CAFC S.p.A. lo 3,56%**) si ritiene, entro il 31 12 2015, di avanzare,, in seno alle assemblee delle due società ovvero presso gli organi direzionali, una proposta di esplorazione della possibilità effettuare una riorganizzazione degli organi amministrativi e delle strutture aziendali.

La società AUSA SERVIZI E SALUTE srl negli ultimi anni vanta una situazione finanziaria ed patrimoniale solida e positiva, con utili di gestione altrettanto positivi; AUSA SERVIZI E SALUTE srl opera costantemente monitorando l'andamento del costo del personale e definendo con periodici report l'efficienza e la produttività degli stessi.

### **Programma operativo**

Un programma di razionalizzazione delle partecipazioni deve realisticamente evidenziare il fatto che le partecipazioni azionarie del Comune sono solo 2 e di entità modesta: **per NET S.p.A. lo 4,00% per CAFC S.p.A. lo 3,56%**. La possibilità di incidere nelle scelte gestionali passa attraverso l'esercizio dei meccanismi di controllo analogo che implicano il coinvolgimento di tutta la compagine sociale.

Entrambe le società presentano i propri bilanci in attivo e non hanno alcun peso sul bilancio dell'Ente. Il dato relativo all'onere sul bilancio dell'Ente è relativo alle prestazioni di servizio che le due società svolgano nei confronti del Comune in quanto erogatori dei servizi pubblici essenziali della Gestione dei rifiuti e del servizio idrico integrato in forza dei relativi affidamenti. Gli importi sono determinati sulla base dei relativi contratti di servizio.



# COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

Provincia di Udine

## SETTORE FINANZIARIO ED AFFARI GENERALI

Dal punto di vista dei costi strutturali le due società non pesano in alcun modo sul bilancio dell'Ente se non indirettamente in quanto costi di produzione che ricadono sulle tariffe applicate all'Ente stesso e che ci risultano essere in linea con quelle applicate agli altri enti locali interessati.

### Conclusioni

Esclusa la eliminazione e la soppressione delle società partecipate per le motivazioni sopra riportate, si ritiene, di procedere con le seguenti iniziative:

1. Entro il 31 dicembre 2015 avanzare, in seno alle assemblee delle due società CAFC S.p.A. e Net S.p.A. ovvero presso gli organi direzionali, la proposta di esplorazione della possibilità di reperire sul mercato società affini interessate ad una qualche forma di aggregazione.
2. Entro il 31 dicembre 2015 avanzare, in seno alle assemblee delle due società CAFC S.p.A. e Net S.p.A. ovvero presso gli organi direzionali, la proposta di esplorazione della possibilità effettuare una riorganizzazione degli organi amministrativi e delle strutture aziendali ovvero la riduzione delle relative remunerazioni degli organi sociali nonché un esame circa l'economicità della detenzione delle società a loro volta detenute.
3. Entro il 31 dicembre 2015 procedere all'avvio della dismissione della società INTERPORTO CERVIGNANO DEL FRIULI S.p.A. in accordo con la Regione Friuli Venezia Giulia.

### Risultati Attesi

Alla luce di quanto sopra riportato si ritiene realisticamente di conseguire risparmi non quantificabili a priori. Si ribadisce il fatto che le due società non hanno alcun peso diretto sul bilancio del Comune ed eventuali risparmi avranno effetto solo nei bilanci delle società stesse.

IL SINDACO  
Dott. Gianluigi Savino

