



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 1 del 07/03/2016

Determinazione nr. 226 del 18/03/2016

Servizio Urbanistica, Edilizia Privata ed Ambiente

OGGETTO: **AFFIDAMENTO INCARICO A SOCIETA' DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER UN ISTRUTTORE TECNICO C1 PER SOSTITUZIONE PERSONALE ASSENTE PER MATERNITA' PRESSO IL SERVIZIO URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - AMBIENTE.**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 38 del 21.08.2015 avente ad oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione triennio 2015/2017 e piano degli indicatori";
- della Giunta Comunale n. 130 del 21.08.2015 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2015/2017;
- della Giunta Comunale n. 151 del 16/09/2015 con cui è stato approvato il Piano della Performance 2015;

VISTO l'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 secondo cui una eventuale proroga dei termini di approvazione del bilancio di previsione determina l'automatica autorizzazione dell'esercizio provvisorio senza la necessità di adottare un'apposita deliberazione;

VISTO il punto 8 del "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" (esercizio provvisorio e gestione provvisoria) allegato al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 13.01.2016 avente ad oggetto "Esercizio provvisorio 2016: direttive" con la quale sono state dettate le linee guida organizzative e gestionali al fine di garantire il funzionamento e l'adeguamento dell'attività amministrativa gestionale comunale e evitare il pericolo di finanziare in disavanzo tendenziale, di gestione e/o di amministrazione, le spese riferite all'esercizio 2016 e con la quale è stato confermato che, per il periodo di esercizio provvisorio, i capitoli di PEG, restano assegnati ai medesimi dipendenti responsabili di posizione organizzativa;

PREMESSO CHE:

- dal mese di aprile 2016 la dipendente E.T., istruttore tecnico categoria C, appartenente al servizio Urbanistica – Edilizia Privata - Ambiente, sarà assente dal lavoro per congedo di maternità obbligatoria;
- la situazione occupazionale presso il Servizio stesso prevede la presenza in servizio di n. 2 dipendenti amministrativi, di cui n. 1 a tempo pieno e n. 1 part-time, e n. 3 dipendenti tecnici a tempo pieno: di cui n. 1 istruttore direttivo tecnico categoria D Responsabile del Servizio e n. 2 istruttori tecnici categoria C;

CONSIDERATO che le mansioni svolte dalla dipendente per la quale si rende necessaria la sostituzione, contribuiscono all'evasione delle pratiche di Edilizia Privata presentate a questo Ente e che, in carenza di un istruttore, il personale rimanente non è sufficiente a garantire in modo ottimale lo svolgimento di tutte le attività dell'area tecnica (edilizia privata, urbanistica e ambiente);

VISTO il carico di lavoro di tutti gli altri dipendenti comunali e considerato che non sono reperibili professionalità analoghe all'interno dell'ente;

CONSIDERATA la necessità di provvedere in tempo alla sostituzione della dipendente assente per maternità, visti i rilevanti impegni tecnici amministrativi che gravano sul medesimo Servizio;

RICHIAMATO il CCRL dd. 25.07.2001 e specificatamente l'art. 2 dice che *“Gli enti possono stipulare contratti di fornitura di lavoro temporaneo secondo la disciplina della legge 196/97 per soddisfare esigenze di carattere non continuativo, e/o a cadenza periodica, per attività connesse ad esigenze straordinarie, o per particolari punte di attività o collegate a situazioni di urgenza non fronteggiabili con il personale in servizio, o attraverso le modalità di reclutamento ordinario...”*; il ricorso a forme di lavoro flessibile è previsto nella misura massima del 7% del personale in servizio a tempo indeterminato (attuali n. 8 dipendenti) arrotondato per eccesso all'unità superiore, tale limite per il nostro ente è rispettato;

VISTO il D.Lgs. 81 dd. 15.06.2015, articoli da 30 a 40 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni a norma dell'art. 1, comma 7, della Legge 10.12.2014 n. 183;

VISTA la L.R. 12/2014 così come modificata dalla L.R. 15/2014 la quale ha previsto che alle amministrazioni del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale si applichino, ai fini dell'attivazione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato o con contratti di lavoro flessibile, le disposizioni previste a livello nazionale in materia di limiti assunzionali e relative fattispecie di deroga, disponendo quindi di conseguenza l'abrogazione di tutte le previgenti disposizioni regionali in materia di assunzioni di personale;

VISTE inoltre le Leggi Regionali n. 18/2015, art. 22 e n. 33 del 29 dicembre 2015 aventi ad oggetto *“Legge collegata alla manovra di bilancio 2016-2018”*, art. 6, comma 16, che dispongono che gli Enti Locali del Friuli Venezia Giulia assicurano, per ogni anno del triennio 2016 – 2018, il contenimento della spesa di personale nei limiti del valore medio del triennio 2011 – 2013, considerando quali spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 D.Lgs. 267/2000, oltre alle spese, valorizzate pro quota, connesse al personale delle forme associative, il tutto al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e l'IRAP;

VISTO l'art. 36 D.Lgs. 165/2001 ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione solamente per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente straordinario o eccezionale;

DATO ATTO che il budget massimo di spesa annuale utilizzabile per tali contratti di lavoro flessibile per esigenze eccezionali o temporanee e/o per l'eventuale attivazione di cantieri di lavoro e di Lavori Socialmente Utili è pari al 100% della spesa sostenuta per tale tipo di contratti nell'anno 2009 e cioè € 97.390,18, IRAP compresa, ex art. 9, comma 28, D.L. 78/2010 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 02.03.2016 con la quale vengono autorizzate, tra l'altro, assunzioni con contratti di lavoro flessibile nel limite di spesa sopraindicato;

DATO ATTO che, nel caso di sostituzione di dipendente assente per gravidanza e puerperio, il sostituto può essere assunto anche prima che il congedo di maternità abbia inizio (fino a un mese) al fine del necessario passaggio di consegne;

RITENUTO avvalersi, per la selezione della persona da incaricare, di una società di somministrazione di lavoro, in quanto la stessa garantisce tempi più celeri rispetto all'attivazione da parte di questo Comune di procedure di selezione pubblica per l'individuazione del candidato da assumere a tempo determinato;

VISTO il comma 1 dell'art. 1 del D.L. 6.07.2012, convertito in legge con modificazione dalla L. 7.08.2012 n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

DATO ATTO che, come risulta da ricerca effettuata sul sito "acquistinretepa", agli atti dell'ufficio,

- non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto il servizio di cui questo Ente necessita;
- non sono stati pubblicati i bandi per l'abilitazione di operatori economici iscritti al portale del MePA per le prestazioni richieste;

DATO ATTO pertanto, che non è possibile formulare un ordine diretto di acquisto o una richiesta di offerta, ai sensi dell'art. 328 comma 4 del D.P.R. 207/10, per il servizio di che trattasi e quindi ricorrono le condizioni di cui all'art.1 della L. 6.07.2012 n. 95;

VISTO il comma 3 dell'art. 1 della L. 6.07.2012 n. 95, convertito in legge con modificazione dalla L. 7.08.2012 n. 135, che consente il ricorso ad autonome procedure di acquisto di beni e servizi, qualora la convenzione CONSIP non sia ancora disponibile ed in casi di motivata urgenza, prevedendo durata e misura del contratto strettamente necessaria alla soddisfazione delle necessità ed applicando la condizione risolutiva in casi di successiva disponibilità di nuova convenzione di acquisto;

VISTO l'art. 23-ter, comma 3, del D.L. 24.06.2014 n. 90 e s.m.i., ai sensi del quale tutti i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;

PRESO ATTO, pertanto, che è stata espletata un'indagine di mercato finalizzata ad individuare le diverse Agenzie per il Lavoro operanti in zona;

DATO ATTO che con nota di data 04.02.2016 registrata al prot. n. 3657 è stato richiesto un preventivo di spesa per la fornitura di un istruttore tecnico categoria C1 per n. 30 ore settimanali alle seguenti Agenzie:

DITTA	INDIRIZZO	SEDE
Adecco Italia S.p.a.	Borgo Aquileia, 18	33057 - PALMANOVA (UD)
Umana S.p.a.	Piazza Guglielmo Marconi, 21	33052 - CERVIGNANO DEL FRIULI (UD)
GI Group SpA	Viale Venezia, 22	33100 - UDINE
Archimede S.p.a.	Via Isonzo, 18	33033 - CODROIPO (UD)

DATO ATTO che a seguito dell'invito suddetto hanno risposto aderendo alla richiesta dell'Amministrazione le seguenti Agenzie con le offerte indicate (costo tariffa oraria):

Adecco Italia Spa dd. 12.02.2016 prot. n. 4715 del 16.02.2016	Umana S.p.a. dd. 16.02.2016 prot. n. 4971 del 17.02.2016	GI Group SpA dd. 12.02.2016 prot. n. 4827 del 17.02.2016	Archimede S.p.a. dd. 10.02.2016 prot. n. 4192 del 10.02.2016
Euro 24,20 così calcolato: costo euro 21,31 ricarico agenzia euro 2,37 iva 22% euro 0,52 <u>costo orario totale euro</u> <u>24,20</u>	Euro 22,58 così calcolato: costo euro 21,05 ricarico agenzia euro 1,25 iva 22% euro 0,28 <u>costo orario totale euro</u> <u>22,58</u>	Euro 22,12 così calcolato: costo euro 21,96 ricarico agenzia euro 0,13 iva 22% euro 0,03 <u>costo orario totale euro</u> <u>22,12</u>	Euro 21,84 così calcolato: costo euro 21,33 ricarico agenzia euro 0,42 iva 22% euro 0,09 <u>costo orario totale euro</u> <u>21,84</u>

RISCONTRATO che l'offerta proposta dalla Società "Archimede S.p.a.", risulta la più conveniente dal punto di vista economico;

RITENUTO pertanto, di affidare per le motivazioni più sopra esposte, alla Società Archimede S.p.a. con sede legale in Viale Isonzo n. 42 a Reggio Emilia (C.F./P.I. 02104290354) e filiale locale con sede in Via Isonzo n. 18 a Codroipo, la fornitura a tempo determinato di un istruttore tecnico di livello C1 al costo complessivo orario di € 21,84 (costo orario € 21,33 e ricarico dell'Agenzia € 0,42 = € 21,75) + IVA 22% sul ricarico € 0,42 per un totale di € 21,84) per n. 30 ore settimanali a decorrere dal mese di marzo 2016 e fino al 31.12.2016;

VISTA la disponibilità del Cap. n. 101770020 del bilancio di previsione per l'anno in corso;

QUANTIFICATE in 480 le ore di servizio decorrenti dal mese di marzo 2016 e per un importo complessivo di € 10.483,20 I.V.A. di legge ed accessori inclusi;

VISTA la necessità di provvedere al versamento dell'IRAP (8,5% dell'importo imponibile) dovuta alla Regione Friuli – Venezia Giulia, pari ad € 543,36;

RITENUTO di provvedere in merito;

DATO ATTO che l'impegno che si intende assumere con la presente determinazione non è soggetto al limite dei dodicesimi in quanto si riferisce ad una spesa necessaria per garantire il funzionamento del Servizio Urbanistica - Edilizia Privata – Ambiente;

DATO ATTO che la spesa di cui alla presente determina è finanziata con entrate proprie;

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118;

VISTO l'art. 1 comma 629, lettera b), della Legge 23.12.2014, n. 190 con il quale è stato introdotto l'art. 17-ter al D.P.R. 26.10.1972, n. 633 relativo allo Split Payment il quale dispone: per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di una serie di enti pubblici tra i quali sono compresi anche i Comuni, prestazioni per le quali tali cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze;

DATO ATTO che all'incarico in questione si applica il meccanismo succitato dello SPLIT PAYMENT-ATTIVITA' ISTITUZIONALE;

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241;

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni;

D E T E R M I N A

1) - DI AFFIDARE, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, alla società Archimede S.p.a. con sede legale in Viale Isonzo n. 42 a Reggio Emilia (C.F./P.I. 02104290354) e filiale locale con sede in Via Isonzo n. 18 a Codroipo, la fornitura di lavoro a tempo determinato di un istruttore tecnico di livello C1 presso il servizio Urbanistica – Edilizia Privata - Ambiente al costo complessivo orario di euro 21,84 (costo orario € 21,33 e ricarico dell'Agenzia € 0,42 = € 21,75) + IVA 22% sul ricarico € 0,42 per un totale di € 21,84) per n. 30 ore settimanali a partire dal mese di marzo 2016 e fino al 31.12.2016;

2) - DI PREVEDERE la spesa complessiva per 30 ore settimanali a partire dal mese di marzo 2016 per 16 settimane: € 21,84 x 30 ore settimanali x 16 settimane = € 10.483,20 + irap 8,5% € 543,36 per un totale di **€ 11.026,56**;

3) - DI DARE ATTO che le disposizioni concernenti le limitazioni alla spesa di personale, in premessa indicate, sono state rispettate;

4) - DI PROCEDERE a:

- IMPEGNARE la spesa complessiva di €. 11.026,56 con le modalità di seguito indicate:

Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Missione	Programma	Titolo	Capitolo di P.E.G.	Codice conto finanziario	Bilancio di rif.
10.483,20	1	6	1	101770020	1 03 02 12 001	2016
Soggetto / Sede legale:		ARCHIMEDE S.p.A. – Filiale di Codroipo - Via Isonzo n° 18 – 33033 CODROIPO (UD)				
Codice fisc. /P.I.:		02104290354				
CIG:		6580922C9F				

Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Missione	Programma	Titolo	Capitolo di P.E.G.	Codice conto finanziario	Bilancio di rif.
543,36	1	6	1	101770020	1 03 02 12 001	2016

Soggetto / Sede legale:	REGIONE AUTONOMA FRIULI – VENEZIA GIULIA, Via Giulia n. 75/1 – TRIESTE (TS)
Codice fisc. /P.I.:	80014930327 / 00526040324

5) DI DARE ATTO che la suddetta spesa è finanziata con entrata che non rientra tra le tipologie di entrata vincolato di cui all'art. 180, comma 3, lettera d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

6) - DI APPROVARE il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011:

SPESA - CAP.: 101770020				
Anno di competenza (Obbligazione giuridicamente perfezionata)			Anno imputazione (Servizio reso o bene consegnato)	
Anno		Importo (€.)	Anno	Importo (€.)
1	2016	11.026,56	2016	11.026,56
TOTALE:		11.026,56	TOTALE:	11.026,50

7) - DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di beni e servizi e, in particolare, dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito nella Legge 07.08.2012, n. 135 (procedure CONSIP S.p.A.) e quindi è legittimo procedere all'acquisto oggetto della presente determina;

8) - DI ACCERTARE, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito nella Legge 3 agosto 2009, n. 102, che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel PEG e con i vincoli di finanza pubblica.

9) - DI PRECISARE, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che trattasi si spesa ricorrente;

10) - DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.

11) - DI ATTESTARE, ai sensi dell'art. 3 lett. c) del D.L. 10.10.2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 07.12.2012, n. 213, l'avvenuto controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e di cassa.

12) - DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

13) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

oooOooo

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 18/03/2016

oooOooo

Il Responsabile del Settore
Federico Dalpasso