



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 20 del 13/07/2016

Determinazione nr. 532 del 13/07/2016

Servizio programmazione dei fabbisogni di beni e servizi
(appalti, gare, contratti ed espropri)

OGGETTO: LAVORI DI URBANIZZAZIONE PRIMARIA - INTERSEZIONE A RASO CON ROTATORIA SU SS14 AL KM 104+250 IN CORRISPONDENZA DELL'ACCESSO ALLA Z.I. AUSSA CORNO IN COMUNE DI TORVISCOSA - Determina a contrarre (Indagine di mercato ai sensi dell'art. 216, comma 9, del D.Lgs. 50/2016)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 113 del 06.07.2016 con la quale è stato approvato il Progetto definitivo - esecutivo dei LAVORI DI URBANIZZAZIONE PRIMARIA - INTERSEZIONE A RASO CON ROTATORIA SU SS14 AL KM 104+250 IN CORRISPONDENZA DELL'ACCESSO ALLA Z.I. AUSSA CORNO IN COMUNE DI TORVISCOSA, redatto dall'arch. ing. DE MARCHI Marcello in data 24.04.2016, che prevede una spesa di €. 1.570.000,00 di cui €. 999.910,00 per lavori a base d'asta e €. 570.090,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione comunale.

CONSIDERATO che:

- per poter procedere alle fasi esecutive si rende necessario individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente;
- con la deliberazione della Giunta Comunale, sopra richiamata, sono, tra l'altro, stati individuati il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;
- si rende pertanto necessario stabilire le modalità di scelta del contraente.

VISTA che la gara verrà esperita per il tramite del Comune di Cervignano del Friuli in qualità di soggetto attuatore in base alla convenzione stipulata tra il Comune di Torviscosa ed il Comune di Cervignano del Friuli in data 17.03.2016.

VISTO, al riguardo delle modalità di scelta del contraente, che il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 per l'affidamento degli appalti di lavori di importo compreso tra 150.000 e 1.000.000 prevede:

- all'art. 36, comma 2, lettera c) l'utilizzo della "procedura negoziata di cui all'articolo 63 con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori

economici.”;

- all'art. 95, comma 4, lettera a) può essere utilizzato per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 di Euro il criterio del minor prezzo, tenuto conto che la procedura di gara sarà svolta sulla base del progetto esecutivo che garantisce la rispondenza ai requisiti di qualità, giusta validazione redatta dal R.U.P. in data 04.07.2016;

- all'art. 216, comma 9 che *“fino all'adozione delle linee guida previste dall'articolo 36, comma 7, l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti, se compatibili con il presente codice.”*.

VISTO che, al riguardo delle modalità di scelta del contraente, si ritiene opportuno tenere conto di quanto indicato nelle Direttive vincolanti emanate in data 07.08.2015, in attuazione all'art. 24 della L.R. 18.07.2014, n. 13, dalla Direzione centrale infrastrutture, mobilità, pianificazione territoriale, lavori pubblici, edilizia della Regione Friuli Venezia Giulia per i lavori pubblici da realizzarsi nel territorio della regione finanziati dall'Amministrazione regionale, e della circolare della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia – Direzione Centrale Infrastrutture e Territorio n. 0022278/P del 07.08.2015, con la quale sono stati riconsiderati i contenuti della Direttiva vincolante in relazione all'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti sopra richiamato.

VISTE anche le *“Linee guida: Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate con deliberazione del Consiglio dell'ANAC del 28.06.2016, che, se pur non ancora operanti, possono costituire un valido ausilio nella predisposizione degli atti necessari all'espletamento dell'indagine di mercato ed in particolare:

- (punto 2.3): *“Le stazioni appaltanti tengono conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale. quanto indicato nella parte“;*

- (punto 4.2.3): *“La stazione appaltante può invitare il numero di operatori che ritiene più confacente alle proprie esigenze – indicandolo nella determina a contrarre o nell'atto equivalente -, purché superiore al minimo previsto dall'art. 36 del Codice. Ciò al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale e di potersi anche avvalere della facoltà di cui all'art. 97, comma 8, del Codice, in materia di esclusione automatica delle offerte anomale.”*.

RITENUTO pertanto, alla luce delle disposizioni sopra richiamate, e tenuti presente i principi indicati al punto 2.2 delle Linee guida dell'ANAC:

- **a)** - di affidare i lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento ed una cantierizzazione più celere delle opere;

- **b)** - di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dall'articolo 216, comma 9, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, mediante esperimento di indagine di mercato espletata secondo quanto indicato nelle Direttive vincolanti e relativa circolare sopra richiamate e tenuto con delle linee guida ANAC;

- **c)** - di invitare alla procedura negoziata n. 15 operatori economici in possesso dei requisiti, indicati al punto “5” dell'allegato avviso, per l'esecuzione dei lavori in oggetto al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale e di potersi anche avvalere della facoltà di cui all'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, in materia di esclusione automatica delle offerte anomale;

- **d)** - di stilare una graduatoria di merito degli operatori economici che hanno manifestato interesse alla partecipazione alla procedura negoziata, tra quelli in possesso dei requisiti di

ammissione indicati nell'allegato avviso, mediante un sistema a punteggi, pari complessivamente a 100, sulla scorta dei seguenti criteri di scelta:

- idoneità operativa (punti max 40) rispetto al luogo di esecuzione dei lavori da affidare, assumendo quale parametro di valutazione il tempo necessario a raggiungere il luogo di intervento dalla sede del concorrente;

- specializzazione dell'impresa (punti max 40) nell'esecuzione nell'ultimo quinquennio (2011 – 2012 – 2013 -2014 -2015) di lavori analoghi a quelli in gara.

- precedenti esperienze contrattuali (punti max 20) maturate con l'Amministrazione comunale sulla base di elementi riferibili alla qualità dell'opera valutata nel tempo, al sistematico atteggiamento di collaborazione con la stazione appaltante, alla correttezza degli adempimenti contrattuali ivi compresi i sub contratti posti in essere nel corso dell'esecuzione dell'opera, alla valutazione dei contenziosi instaurati.

- **e)** - di individuare i concorrenti da invitare alla procedura negoziata, sulla base della graduatoria di cui al precedente punto d), avuto riguardo alla rilevanza economica e complessità degli stessi e alla relazione tra importo dei lavori da affidare, dimensione aziendale e livelli di importo (classifica) per i quali l'impresa è qualificata, tenuto conto dell'esigenza di assicurare opportunità di partecipazione uguali e paritarie ad imprese tanto di minore quanto di maggiore dimensione e classifica SOA per categoria posseduta, disponendo di selezionare, seguendo l'ordine della graduatoria, un numero di imprese come di seguito specificato per ogni gruppo di classifiche fino al raggiungimento del numero stabilito:

- n° 1 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: I° - II°;

- n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III°;

- n° 4 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III° - bis;

- n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: IV°.

- n° 4 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: ≥ IV° -bis.

- **f)** - di affidare i lavori in oggetto con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta a prezzi unitari, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, qualora le offerte ammesse siano uguali o superiori a 10.

- **g)** - di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 5.

RITENUTO con riferimento:

- al principio di trasparenza e pubblicazione: si procederà:

- alla pubblicazione dell'avviso per l'indagine di mercato, conformemente a quanto disposto dall'art. 216, comma 9, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune ed all'albo pretorio per un periodo di almeno 15 giorni;

- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune ed all'albo pretorio.

- al principio di rotazione: rispettando le prescrizioni di seguito indicate:

- non saranno invitate alla procedura le imprese che, nel corso del corrente anno solare, si siano già aggiudicate lavori, affidati con la procedura sopra richiamata.

VISTO pertanto l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dai competenti uffici, facente parte integrante del presente atto.

DATO ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato e dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

DATO ATTO che l'opera è finanziata con fondi dei Patti Territoriali della Bassa Friulana, giusta decreto del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3435 del 01.09.2015.

VISTO il verbale di validazione del progetto esecutivo redatto dall'ing. Andrea Nicola in data 06.07.2016.

VISTO che il Responsabile Unico del Procedimento in data 12.07.2016, con nota prot. 21556 ha verificato quanto previsto dall'articolo 55, comma 1, del regolamento regionale approvato con D.P.R. 05.06.2003, n° 165/Pres. in merito alla disponibilità delle aree.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

RITENUTO di procedere in merito.

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

DETERMINA

1) - DI STABILIRE, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, che si procederà all'affidamento dei LAVORI DI URBANIZZAZIONE PRIMARIA - INTERSEZIONE A RASO CON ROTATORIA SU SS14 AL KM 103+200 QUALE SECONDO ACCESSO DI SICUREZZA ALLA Z.I. AUSSA - CORNO IN COMUNE DI TORVISCOSA come segue:

- **a)** - di affidare i lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento ed una cantierizzazione più celere delle opere;

- **b)** - di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dall'articolo 216, comma 9, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, mediante esperimento di indagine di mercato espletata secondo quanto indicato nelle Direttive vincolanti e relativa circolare sopra richiamate e tenuto con delle linee guida ANAC;

- **c)** - di invitare alla procedura negoziata n. 15 operatori economici in possesso dei requisiti, indicati al punto "5" dell'allegato avviso, per l'esecuzione dei lavori in oggetto al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale e di potersi anche avvalere della facoltà di cui all'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, in materia di esclusione automatica delle offerte anomale;

- **d)** - di stilare una graduatoria di merito degli operatori economici che hanno manifestato interesse alla partecipazione alla procedura negoziata, tra quelli in possesso dei requisiti di ammissione indicati nell'allegato avviso, mediante un sistema a punteggi, pari complessivamente a 100, sulla scorta dei seguenti criteri di scelta:

- idoneità operativa (punti max 40) rispetto al luogo di esecuzione dei lavori da affidare, assumendo quale parametro di valutazione il tempo necessario a raggiungere il luogo di intervento dalla sede del concorrente;

- specializzazione dell'impresa (punti max 40) nell'esecuzione nell'ultimo quinquennio (2011 - 2012 - 2013 -2014 -2015) di lavori analoghi a quelli in gara.

- precedenti esperienze contrattuali (punti max 20) maturate con l'Amministrazione comunale sulla base di elementi riferibili alla qualità dell'opera valutata nel tempo, al sistematico atteggiamento di collaborazione con la stazione appaltante, alla correttezza degli adempimenti contrattuali ivi compresi i sub contratti posti in essere nel corso dell'esecuzione dell'opera, alla

valutazione dei contenziosi instaurati.

- **e)** - di individuare i concorrenti da invitare alla procedura negoziata, sulla base della graduatoria di cui al precedente punto d), avuto riguardo alla rilevanza economica e complessità degli stessi e alla relazione tra importo dei lavori da affidare, dimensione aziendale e livelli di importo (classifica) per i quali l'impresa è qualificata, tenuto conto dell'esigenza di assicurare opportunità di partecipazione uguali e paritarie ad imprese tanto di minore quanto di maggiore dimensione e classifica SOA per categoria posseduta, disponendo di selezionare, seguendo l'ordine della graduatoria, un numero di imprese come di seguito specificato per ogni gruppo di classifiche fino al raggiungimento del numero stabilito:

- n° 1 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: I° - II°;

- n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III°;

- n° 4 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III° - bis;

- n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: IV°.

- n° 4 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: ≥ IV° -bis.

- **f)** - di affidare i lavori in oggetto con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta a prezzi unitari, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, qualora le offerte ammesse siano uguali o superiori a 10.

- **g)** - di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 5.

2) - DI PROCEDERE nel rispetto del:

- al principio di trasparenza e pubblicazione: si procederà:

- alla pubblicazione dell'avviso per l'indagine di mercato, conformemente a quanto disposto dall'art. 216, comma 9, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune ed all'albo pretorio per un periodo di almeno 15 giorni;

- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune ed all'albo pretorio.

- al principio di rotazione: rispettando le prescrizioni di seguito indicate:

- non saranno invitate alla procedura le imprese che, nel corso del corrente anno solare, si siano già aggiudicate lavori, affidati con la procedura sopra richiamata.

3) - DATO ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato e dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

4) - DI APPROVARE l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dai competenti uffici, facente parte integrante del presente atto;

5) - DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di appalti di beni e servizi e che è quindi è legittimo procedere all'aggiudicazione oggetto della presente determina.

6) - DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta spese, minori entrate, né altri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune.

7) - DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;

8) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n° 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n° 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 13/07/2016

Il Responsabile del Settore
Dr. Andrea Musto