



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 28 del 24/07/2017

Determinazione nr. 559 del 24/07/2017

Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile

OGGETTO: CUCC - COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI - Affidamento dei LAVORI DI REALIZZAZIONE EDIFICIO POLIFUNZIONALE AD USO SERVIZI E INFERMIERE DI COMUNITA' NELLA FRAZIONE DI MUSCOLI - CIG 7155711784 - Determina a contrarre (Indagine di mercato ai sensi del punto 5.1 delle Linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che Il Comune di Cervignano del Friuli - Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile in qualità di Comune Capofila in base alla convenzione n. 62 del 14.12.2016 - "ACCORDO CONSORTILE (ART. 37, COMMA 4, lettera b) DEL D.LGS 18/04/2016, N. 50) TRA I COMUNI DI AQUILEIA, CAMPOLONGO TAPOGLIANO, CERVIGNANO DEL FRIULI, FIUMICELLO, RUDA, TERZO DI AQUILEIA E VILLA VICENTINA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI (CUC) – MODIFICA CONVENZIONE N. 41 DEL 27.07.2016" è tenuto a svolgere le procedure di gara inerenti l'affidamento dei lavori in oggetto in nome e per conto del Comune di Cervignano del Friuli, in capo al quale rimarranno in ogni caso tutti i rapporti contrattuali relativi alla realizzazione dell'opera.

VISTO che il Comune di Cervignano del Friuli ha richiesto con nota n. 20948 del 20.07.2017, ai sensi dell'art. 4, comma 2 della predetta convenzione, che la Centrale Unica di Committenza Consortile proceda all'esperimento della gara.

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale del Comune di Cervignano del Friuli n. 59 del 12.04.2017 con la quale è stato approvato il Progetto definitivo - esecutivo dei LAVORI DI REALIZZAZIONE EDIFICIO POLIFUNZIONALE AD USO SERVIZI E INFERMIERE DI COMUNITA' NELLA FRAZIONE DI MUSCOLI, redatto dall'Ing. Arch. DE MARCHI Marcello, Responsabile del Settore Tecno e Gestione del Territorio del Comune di Cervignano del Friuli, in data 10.04.2017, che prevede una spesa di €. 450.000,00 di cui €. 360.000,00 per lavori a base d'asta e €. 90.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione comunale.

VISTO che l'opera è finanziata con fondi derivanti dalla vendita di azioni di Bluenergy, stanziati al cap. 401160000 del bilancio di previsione per l'anno 2017, giusto accertamento n. 1759/2014 - determina n. 785 del 14.10.2014.

VISTO che il progetto esecutivo è stato validato in data 12.04.2017 dall'Ing. Andrea NICOLA.

VISTO che il Responsabile Unico del Procedimento in data 21.11.2016 ha rilasciato le attestazioni di cui all'art. 30, comma 7 della L.R. 31.05.2002, n. 14 e all'art. 55, comma 1 del D.P.R. 05.06.2003, n. 0165/Pres.

CONSIDERATO che:

- per poter procedere alle fasi esecutive si rende necessario individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente;

- con la deliberazione della Giunta Comunale, sopra richiamata, sono, tra l'altro, stati individuati il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;

- si rende pertanto necessario stabilire le modalità di scelta del contraente.

VISTO, al riguardo delle modalità di scelta del contraente, che il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 per l'affidamento degli appalti di lavori di importo compreso tra 150.000 e 1.000.000 di Euro prevede:

- all'art. 36, comma 2, lettera c) l'utilizzo della "*procedura negoziata di cui all'articolo 63 con consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.*";

- all'art. 95, comma 4, lettera a) che dispone:

"4. Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, quando l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi l'esclusione automatica, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8;"

VISTE le "Linee e Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure e per l'affidamento dei i contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1097 in data 26.10.2016 e pubblicate sulla GURI n. 274 del 23.11.2016, che al punto 5 stabiliscono le modalità per l'affidamento dei lavori di importo compreso tra 150.000 e 1.000.000 di Euro.

VISTO che, al riguardo delle modalità di scelta del contraente, si ritiene opportuno tenere conto di quanto indicato nelle Direttive vincolanti emanate in data 07.08.2015, in attuazione all'art. 24 della L.R. 18.07.2014, n. 13, dalla Direzione Centrale Infrastrutture, Mobilità, Pianificazione Territoriale, Lavori pubblici, Edilizia della Regione Friuli Venezia Giulia per i lavori pubblici da realizzarsi nel territorio della regione finanziati dall'Amministrazione regionale, e della circolare della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia – Direzione Centrale Infrastrutture e Territorio n. 0022278/P del 07.08.2015, con la quale sono stati riconsiderati i contenuti della Direttiva vincolante in relazione all'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti sopra richiamato.

RITENUTO, pertanto, alla luce delle disposizioni sopra richiamate:

- di affidare i lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento ed una cantierizzazione più celere delle opere;

- di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dal punto 5 delle Linee guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 mediante esperimento di indagine di mercato espletata secondo i criteri indicati nelle Direttive vincolanti e relativa circolare sopra richiamate;

- di invitare alla procedura negoziata n. 20 operatori economici, in possesso dei requisiti indicati al punto "5" dell'allegato avviso, per l'esecuzione dei lavori in oggetto al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale;

- di affidare i lavori in oggetto con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta a prezzi unitari, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, qualora le offerte ammesse siano uguali o superiori a 10.

- di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 50.

RITENUTO, inoltre, di dare corso all'indagine di mercato, nel rispetto del principio di trasparenza e pubblicità, procedendo:

- alla pubblicazione dell'avviso per l'indagine di mercato sul sito internet del Comune, all'albo pretorio e nell'Osservatorio Regionale per un periodo di almeno 15 giorni;

- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune.

RITENUTO, inoltre, di procedere alla valutazione delle capacità economico – finanziarie e tecnico - organizzative dei concorrenti che hanno manifestato l'interesse alla partecipazione mediante un sistema a punteggi, pari complessivamente a 100, sulla scorta dei seguenti criteri:

- idoneità operativa (punti max 40) rispetto al luogo di esecuzione dei lavori da affidare, assumendo quale parametro di valutazione il tempo necessario a raggiungere il luogo di intervento dalla sede del concorrente;

- specializzazione dell'impresa (punti max 40) nell'esecuzione nell'ultimo quinquennio (2012 – 2013 – 2014 -2015 -2016) di lavori nella categoria OG1 per un importo almeno pari a quello posto a base di gara;

- precedenti esperienze contrattuali (punti max 20) maturate, negli ultimi 10 anni (2006 – 2016) con l'Amministrazione comunale (Comune di Cervignano del Friuli) sulla base di elementi riferibili alla qualità dell'opera valutata nel tempo, al sistematico atteggiamento di collaborazione con la stazione appaltante, alla correttezza degli adempimenti contrattuali ivi compresi i sub contratti posti in essere nel corso dell'esecuzione dell'opera, alla valutazione dei contenziosi instaurati.

RITENUTO, inoltre, di procedere alla individuazione dei concorrenti da invitare alla procedura negoziata, tra coloro che hanno manifestato interesse alla partecipazione, in base alle valutazioni come sopra indicate stilando una graduatoria che tenga conto del principio di rotazione rispettando le prescrizioni di seguito indicate:

- moltiplicando i punteggi assegnati ad ogni richiedente, in base al sistema di valutazione sopra indicato, per un INDICE DI INVITO calcolato, per l'anno solare in corso ed in relazione alle gare indette, in qualsiasi categoria e classifica, nell'ambito della Centrale di Unica di Committenza Consortile, dividendo il numero delle volte che ogni richiedente è stato invitato per il numero delle gare indette e sottraendolo ad 1;

- individuando i concorrenti da invitare alla procedura negoziata, sulla base della graduatoria formulata tenendo conto del sistema di valutazione a punteggi corretto con l'applicazione del predetto indice di invito, avuto riguardo alla rilevanza economica e complessità degli stessi e alla relazione tra importo dei lavori da affidare, dimensione aziendale e livelli di importo (classifica) per i quali l'impresa è qualificata, tenuto conto dell'esigenza di assicurare opportunità di partecipazione uguali e paritarie ad imprese tanto di minore quanto di maggiore dimensione e classifica SOA per categoria posseduta, disponendo di selezionare, seguendo l'ordine della graduatoria, un numero di imprese come di seguito specificato per ogni gruppo di classifiche fino al raggiungimento del numero stabilito:

- n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: I° - II°;

- n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III°;
- n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III° - bis;
- n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: IV° e IV - bis.
- n° 2 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: ≥ V° -bis.

- di non invitare alla procedura le imprese che, nel corso del anno solare, si siano già aggiudicate lavori con il Comune di Cervignano del Friuli, affidati con la procedura sopra richiamata.

VISTO pertanto l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dal competente ufficio nel quale sono specificati in dettaglio i criteri di selezione sopra indicati.

DATO ATTO che l'indagine di mercato, di cui al presente atto, è in ogni caso subordinata al completamento e perfezionamento degli atti di approvazione, validazione e finanziamento dell'opera e che l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte dell'Amministrazione, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato, in ordine all'eventuale conferimento.

DATO ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato, dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

VISTO l'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

DETERMINA

1) - DI STABILIRE, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, che si procederà all'affidamento dei LAVORI DI REALIZZAZIONE EDIFICIO POLIFUNZIONALE AD USO SERVIZI E INFERMIERE DI COMUNITA' NELLA FRAZIONE DI MUSCOLI, in nome e per conto del Comune di Cervignano del Friuli in base alla convenzione citata nelle premesse, come segue:

- di affidare i lavori in oggetto mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera c) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento ed una cantierizzazione più celere delle opere;

- di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dal punto 5 delle Linee guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 mediante esperimento di indagine di mercato espletata secondo i criteri indicati nelle Direttive vincolanti e relativa circolare sopra richiamate;

- di invitare alla procedura negoziata n. 20 operatori economici, in possesso dei requisiti indicati al punto "5" dell'allegato avviso, per l'esecuzione dei lavori in oggetto al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale;

- di affidare i lavori in oggetto con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta a prezzi unitari, con applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, qualora le offerte ammesse siano uguali o superiori a 10.

- di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma pubblica amministrativa, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 50.

2) - DI PROCEDERE all'indagine di mercato, nel rispetto del principio di trasparenza e pubblicità, mediante:

- alla pubblicazione dell'avviso per l'indagine di mercato sul sito internet del Comune, all'albo pretorio e nell'Osservatorio Regionale per un periodo di almeno 15 giorni;
- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune.

3) - DI PROCEDERE alla valutazione delle capacità economico – finanziarie e tecnico - organizzative dei concorrenti che hanno manifestato l'interesse alla partecipazione mediante un sistema a punteggi, pari complessivamente a 100, sulla scorta dei seguenti criteri:

- idoneità operativa (punti max 40) rispetto al luogo di esecuzione dei lavori da affidare, assumendo quale parametro di valutazione il tempo necessario a raggiungere il luogo di intervento dalla sede del concorrente;
- specializzazione dell'impresa (punti max 40) nell'esecuzione nell'ultimo quinquennio (2012 – 2013 – 2014 -2015 -2016) di lavori nella categoria OG1 per un importo almeno pari a quello posto a base di gara;
- precedenti esperienze contrattuali (punti max 20) maturate, negli ultimi 10 anni (2006 – 2016) con l'Amministrazione comunale (Comune di Cervignano del Friuli) sulla base di elementi riferibili alla qualità dell'opera valutata nel tempo, al sistematico atteggiamento di collaborazione con la stazione appaltante, alla correttezza degli adempimenti contrattuali ivi compresi i sub contratti posti in essere nel corso dell'esecuzione dell'opera, alla valutazione dei contenziosi instaurati.

4) - DI PROCEDERE alla individuazione dei concorrenti da invitare alla procedura negoziata, tra coloro che hanno manifestato interesse alla partecipazione, in base alle valutazioni come sopra indicate stilando una graduatoria che tenga conto del principio di rotazione e pertanto rispettando le prescrizioni di seguito indicate:

- moltiplicando i punteggi assegnati ad ogni richiedente, in base al sistema di valutazione sopra indicato, per un INDICE DI INVITO calcolato, per l'anno solare in corso ed in relazione alle gare indette, in qualsiasi categoria e classifica, nell'ambito della Centrale di Unica di Committenza Consortile, dividendo il numero delle volte che ogni richiedente è stato invitato per il numero delle gare indette e sottraendolo ad 1;
- individuando i concorrenti da invitare alla procedura negoziata, sulla base della graduatoria formulata tenendo conto del sistema di valutazione a punteggi corretto con l'applicazione del predetto indice di invito, avuto riguardo alla rilevanza economica e complessità degli stessi e alla relazione tra importo dei lavori da affidare, dimensione aziendale e livelli di importo (classifica) per i quali l'impresa è qualificata, tenuto conto dell'esigenza di assicurare opportunità di partecipazione uguali e paritarie ad imprese tanto di minore quanto di maggiore dimensione e classifica SOA per categoria posseduta, disponendo di selezionare, seguendo l'ordine della graduatoria, un numero di imprese come di seguito specificato per ogni gruppo di classifiche fino al raggiungimento del numero stabilito:
 - n° 3 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: I° - II°;
 - n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III°;
 - n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifica: III° - bis;
 - n° 5 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: IV° e IV - bis.
 - n° 2 concorrenti tra quelli in possesso delle classifiche: ≥ V° -bis.
- di non invitare alla procedura le imprese che, nel corso del anno solare, si siano già aggiudicate lavori con il Comune di Cervignano del Friuli, affidati con la procedura sopra richiamata.

5) – DATO ATTO che l'indagine di mercato, di cui al presente atto, è in ogni caso subordinata al completamento e perfezionamento degli atti di approvazione, validazione e

finanziamento dell'opera e che l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte dell'Amministrazione, né l'attribuzione di alcun diritto al candidato, in ordine all'eventuale conferimento.

6) – DATO ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato, dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

7) - DI APPROVARE l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dal competente ufficio nel quale sono specificati in dettaglio i criteri di selezione sopra indicati.

8) – DI DARE ATTO che rimarranno in ogni caso il capo al Comune di Cervignano del Friuli tutti i rapporti contrattuali inerenti e conseguenti al presente affidamento e che il medesimo Ente assumerà autonomamente gli atti relativi alla spese derivanti dalla presente procedura.

9) - DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di appalti di beni e servizi e che è quindi è legittimo procedere all'aggiudicazione oggetto della presente determina.

10) - DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

11) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 24/07/2017

Il Responsabile del Settore
- Riccardo Mian