



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 52 del 17/10/2017

Determinazione nr. 783 del 20/10/2017

Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile

OGGETTO: **CUCC - COMUNE DI AIELLO DEL FRIULI - Procedura negoziata per l'affidamento del SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 – 31/12/2022 - CIG 724506726D - Determina a contrarre (Indagine di mercato ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4 del 14.09.2016)**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che Il Comune di Cervignano del Friuli - Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile in qualità di Comune Capofila in base alla convenzione n. 46 del 08.09.2017 - "ACCORDO CONSORTILE (ART. 37, COMMA 4, lettera b) DEL D.LGS 18/04/2016, N. 50) TRA I COMUNI DI AIELLO DEL FRIULI, AQUILEIA, CAMPOLONGO TAPOGLIANO, CERVIGNANO DEL FRIULI, FIUMICELLO, RUDA, TERZO DI AQUILEIA E VILLA VICENTINA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI (CUCC) – MODIFICA CONVENZIONE N. 62 DEL 14.12.2016" è tenuto a svolgere le procedure di gara inerenti l'affidamento dei lavori in oggetto in nome e per conto del Comune di Aiello del Friuli, in capo al quale rimarranno in ogni caso tutti i rapporti contrattuali relativi alla realizzazione dell'opera.

VISTO che il Comune di Aiello del Friuli ha richiesto con nota n. 4947 del 03.10.2017, ai sensi dell'art. 2 della predetta convenzione, che la Centrale Unica di Committenza Consortile proceda all'esperimento della gara.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Aiello del Friuli n. 56 del 27.09.2017 avente ad oggetto "APPALTO SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2017 - 31/12/2022. APPROVAZIONE CAPITOLATO D'ONERI E CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO." con la quale sono stati indicati gli indirizzi relativi al gestione del servizio e stabilite le principali clausole contrattuali del servizio in oggetto.

VISTO che dalla bozza di convenzione e dai dati finanziari del Comune di Aiello del Friuli sono ricavabili gli elementi economici del presente affidamento per la determinazione dell'importo di riferimento dell'appalto come di seguito indicato:

Anno finanziario	2012	2013	2014	2015	2016	Totali
Fondo di cassa al	1.479.011,28	1.522.673,35	1.732.145,28	2.285.333,30	1.985.484,70	9.004.647,91

01.01 (€.):						
Interessi attivi sulle giacenze di cassa (€.):	19.057,50	19.447,77	14.389,68	12.722,44	10.396,20	76.013,59
Anticipazioni di cassa (€.):	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Riscossioni (€.):	4.508.380,19	5.011.085,81	4.414.385,18	4.677.677,36	4.159.512,01	22.771.040,55
Pagamenti (€.):	4.464.716,12	4.801.615,88	3.861.197,16	4.977.525,96	4.347.785,45	22.452.840,57
N. reversali emesse:	737	822	928	1.537	2.446	6470
N. mandati emessi:	2.247	2.011	2.284	2.204	2.590	11336

e che pertanto, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, l'importo a base d'asta viene determinato in €. 76.013,59, corrispondente agli interessi attivi sulle giacenze di cassa per il periodo 2012 – 2016.

VISTO che il servizio verrà affidato nella forma della concessione di servizi ed è regolato dalle seguenti norme e disposizioni:

- Titolo "V" del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (Testo Unico);

- D.Lgs. 23.01.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5.05.2009, n. 42" e successive modificazioni;

- Regolamento di contabilità del Comune di Aiello del Friuli.

- D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, - Parte III - Contratti di concessione – Titolo I – Principi generali e situazioni specifiche – Capi I, II e III.

CONSIDERATO che:

- per poter procedere alle fasi esecutive si rende necessario individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente a cui affidare il SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/201/ - 31/12/2022;

- con la deliberazione del Consiglio Comunale, sopra richiamata, nel capitolato e nella bozza di convenzione allegati sono, tra l'altro, stati individuati il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;

- si rende pertanto necessario stabilire le modalità di scelta del contraente.

VISTO, al riguardo delle modalità di scelta del contraente, che il D.Lgs. 18.04.2016, n. 50:

- l'art. 164, comma 2 disciplina, tra l'altro, le modalità di affidamento delle concessioni di servizio ed in particolare stabilisce: "*Alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.*"

- l'affidamento in oggetto rientra, ai sensi dell'art. 35, tra gli appalti di servizi al di sotto della

soglia comunitaria e precisamente: “b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi ...”

- il predetto articolo 36, comma 2, lettera b) stabilisce che l'affidamento possa avvenire “..... mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, , per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.”;

- l'art. 173, comma 1 dispone: “Le concessioni sono aggiudicate sulla base dei principi di cui all'articolo 30.”;

- l'art. 173, comma 2 dispone: “Fermo restando quanto previsto dal comma 1, e comunque in deroga all'articolo 95, la stazione appaltante elenca i criteri di aggiudicazione in ordine decrescente di importanza.”

VISTE le “Linee e Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure e per l'affidamento dei i contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1097 in data 26.10.2016 e pubblicate sulla GURI n. 274 del 23.11.2016, che al punto 4 stabiliscono le modalità per l'affidamento dei servizi di importo compreso tra 40.000 e le soglie di cui all'art. 35 del Codice.

VISTE le “Linee e Guida n. 2, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa”, approvate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1005 del 21.09.2016 e pubblicate sulla GURI n. 238 del 11.10.2016.

VISTO il comunicato del Presidente dell'ANAC di data 14.12.2016.

RITENUTO, pertanto, alla luce delle disposizioni sopra richiamate:

- di affidare il SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 – 31/12/2022 nella forma della concessione di servizi;

- di procedere alla scelta del contraente a cui affidare il SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 – 31/12/2022 mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento più celere dell'incarico stesso;

- di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dal punto 4.1 delle Linee guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 mediante esperimento di indagine di mercato;

- di invitare alla procedura negoziata n. 5 operatori economici, ove esistenti, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso;

- di affidare l'incarico in oggetto sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

- di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma dell'atto pubblico amministrativo, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 50.

RITENUTO, inoltre, di dare corso all'indagine di mercato, nel rispetto del principio di trasparenza e pubblicità, procedendo:

- alla pubblicazione dell'avviso per l' indagine di mercato sul sito internet del Comune, all'albo pretorio e nell'Osservatorio Regionale per un periodo di almeno 15 giorni;

- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune.

RITENUTO, inoltre, nel rispetto dei principio di proporzionalità, di procedere alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, tra coloro che avranno dimostrato di essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

- idoneità:

- di esercitare l'attività bancaria ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 1.09.1993, n. 385.

- di essere iscritto all'albo delle imprese che esercitano l'attività bancaria ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 1.09.1993, n. 385.

- specializzazione:

- di avere la sede di uno sportello nel territorio del Comune di Aiello del Friuli o l'impegno dell'apertura di uno sportello, entro 90 giorni dalla data di avvio del servizio, nel territorio del Comune di Aiello del Friuli (Capoluogo).

- di aver registrato, nel corso degli ultimi cinque esercizi (Anni 2012 - 2013 - 2014 - 2015 - 2016), un numero medio annuo di operazioni di incasso, riscossione e pagamento per conto degli Enti pubblici, indicati alle lettere a) e b) dell'articolo 208, comma 1 del Testo unico, non inferiore a n. 4.000.

- di aver effettuato operazioni di riscossione e pagamento mediante l'utilizzo dell'ordinativo informatico a firma digitale per almeno tre anni nel corso degli ultimi cinque esercizi (Anni 2012 - 2013 - 2014 - 2015 - 2016), in favore di enti di cui al punto precedente.

RITENUTO, inoltre, nel rispetto dei principi di non discriminazione e parità di trattamento di selezionare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata come segue:

- nel caso in cui il numero delle richieste sia inferiore a 5, integrando l'elenco degli invitati, fino al raggiungimento del numero richiesto, se possibile, con altri operatori in possesso dei requisiti richiesti presenti sul territorio che abbiano svolto o stiano svolgendo servizi di tesoreria nell'ambito dei Comuni facenti parte dell'UTI;

- nel caso in cui il numero delle richieste sia superiore a 5, formando l'elenco degli invitati, mediante sorteggio pubblico.

RITENUTO, inoltre, in applicazione del principio di rotazione di non invitare alla procedura l'operatore economico a cui, nel corso del anno solare, siano già aggiudicati incarichi afferenti a prestazioni consimili con la medesima procedura scelta per il presente affidamento.

VISTO pertanto l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dal competente ufficio nel quale sono specificati in dettaglio i criteri di selezione sopra indicati.

DATO ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato, dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

VISTO l'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

DETERMINA

1) - DI STABILIRE, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, che si procederà all'affidamento del SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 - 31/12/2022, in nome e per conto del Comune di Aiello del Friuli in base alla convenzione citata nelle premesse, come segue:

- di affidare il SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 - 31/12/2022 nella forma della concessione di servizi;

- di procedere alla scelta del contraente a cui affidare il SERVIZIO DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 01/01/2018 – 31/12/2022 mediante procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, nella considerazione che la predetta procedura consente un affidamento più celere dell'incarico stesso;

- di individuare i concorrenti secondo quanto disposto dal punto 4.1 delle Linee guida n. 4 dell'ANAC del 26.10.2016 mediante esperimento di indagine di mercato;

- di invitare alla procedura negoziata n. 5 operatori economici, ove esistenti, in possesso dei requisiti indicati nell'avviso;

- di affidare l'incarico in oggetto sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

- di sottoscrivere il contratto di appalto nella forma dell'atto pubblico amministrativo, in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. 18.04.2016, n. 50.

2) - DI PROCEDERE all'indagine di mercato, nel rispetto del principio di trasparenza e pubblicità, mediante:

- alla pubblicazione dell'avviso per l'indagine di mercato sul sito internet del Comune, all'albo pretorio e nell'Osservatorio Regionale per un periodo di almeno 15 giorni;

- alla pubblicazione, al termine della procedura di negoziata, dell'esito dell'indagine di mercato, della procedura di gara e dei soggetti invitati, conformemente a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, sul sito internet del Comune.

3) - DI PROCEDERE nel rispetto del principio di proporzionalità, alla selezione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, tra coloro che avranno dimostrato di essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

- idoneità:

- di esercitare l'attività bancaria ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 1.09.1993, n. 385.

- di essere iscritto all'albo delle imprese che esercitano l'attività bancaria ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 1.09.1993, n. 385.

- specializzazione:

- di avere la sede di uno sportello nel territorio del Comune di Aiello del Friuli o l'impegno dell'apertura di uno sportello, entro 90 giorno dalla data di avvio del servizio, nel territorio del Comune di Aiello del Friuli (Capoluogo).

- di aver registrato, nel corso degli ultimi cinque esercizi (Anni 2012 - 2013 - 2014 - 2015 - 2016), un numero medio annuo di operazioni di incasso, riscossione e pagamento per conto degli Enti pubblici, indicati alle lettere a) e b) dell'articolo 208, comma 1 del Testo unico, non inferiore a n. 4.000.

- di aver effettuato operazioni di riscossione e pagamento mediante l'utilizzo dell'ordinativo informatico a firma digitale per almeno tre anni nel corso degli ultimi cinque esercizi (Anni 2012 - 2013 - 2014 - 2015 - 2016) , in favore di enti di cui al punto precedente.

4) - DI PROCEDERE nel rispetto dei principi di non discriminazione e parità di trattamento di selezionare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata come segue:

- nel caso in cui il numero delle richieste sia inferiore a 5, integrando l'elenco degli invitati, fino al raggiungimento del numero richiesto, se possibile, con altri operatori in possesso dei requisiti richiesti presenti sul territorio che abbiamo svolto o stiano svolgendo servizi di tesoreria nell'ambito dei Comuni facenti parte dell'UTI;

- nel caso in cui il numero delle richieste sia superiore a 5, formando l'elenco degli invitati, mediante sorteggio pubblico.

5) - DI PROCEDERE in applicazione del principio di rotazione di non invitare alla procedura l'operatore economico a cui, nel corso del anno solare, siano già aggiudicati incarichi afferenti a prestazioni consimili con la medesima procedura scelta per il presente affidamento.

6) - DI APPROVARE l'avviso per l'indagine di mercato, all'uopo predisposto dal competente ufficio nel quale sono specificati in dettaglio i criteri di selezione sopra indicati.

7) – DI DARE ATTO che con successiva determinazione si provvederà a prendere atto dei risultati dell'indagine di mercato, dell'elenco dei candidati da invitare alla procedura negoziata ed all'approvazione dell'invito a presentare offerta e dei relativi modelli.

8) – DI DARE ATTO che rimarranno in ogni caso il capo al Comune di Aiello del Friuli tutti i rapporti contrattuali inerenti e conseguenti al presente affidamento e che il medesimo Ente assumerà autonomamente gli atti relativi alla spese derivanti dalla presente procedura.

9) - DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di affidamenti e che è quindi è legittimo procedere all'aggiudicazione oggetto della presente determina.

10) - DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

11) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 (“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 20/10/2017

Il Responsabile del Servizio
Riccardo Mian