



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 95 del 05/10/2017
Determinazione nr. 756 del 12/10/2017
Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni

OGGETTO: Affidamento servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato istruttore tecnico cat. C1 per il settore Tecnico e Gestione del Territorio – CIG 7229082B2D

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 20 del 31.03.2017 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del D.U.P. 2017-2019 e schema di bilancio di previsione finanziario 2017/2019 di cui al D.Lgs. 118/2011 e art. 162 del D.Lgs. 267/2000 con i relativi allegati";
- della Giunta Comunale n. 53 del 31.03.2017 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2017- 2019 Parte contabile" e s.m.i.

PREMESSO che il Settore Tecnico e Gestione del Territorio si trova a dover procedere con la progettazione, contabilità e direzione lavori e collaudi di numerose opere tra cui alcune di una certa consistenza:

- Opere di urbanizzazione primaria - lavori di rifacimento a nuovo adeguamento stradale per la nuova viabilità di via Caiù con costruzione di ecopiazzola per l'area industriale programmatica di valenza regionale D1
- Opere di urbanizzazione primaria - intersezione a raso con rotatoria su SS14 al km 103+200 quale 2° accesso di sicurezza alla Z.I. Aussa Corno
- Opere di urbanizzazione primaria - intersezione a raso con rotatoria su SS14 al km 104+250 in corrispondenza dell'accesso alla Z.I. Aussa Corno
- Realizzazione del nuovo centro intermodale passeggeri
- Realizzazione centro polifunzionale nella frazione di Muscoli
- Recupero dell'immobile dell'ex magazzino comunale di Borgo Salomon

RILEVATA un'esigenza straordinaria e temporanea di personale tecnico, dovuta al particolare carico di lavoro anche per rispettare i tempi imposti dalla Regione Friuli Venezia Giulia per i contributi assegnati, il cui mancato rispetto comporterebbe la perdita dei finanziamenti

RILEVATO che la struttura comunale che si occupa della progettazione, direzione lavori e collaudo dei lavori sopra richiamati, non dispone al suo interno del numero sufficiente di dipendenti di idonea professionalità per far fronte a questo impegno straordinario, in quanto la mole di lavoro e la situazione contingente non permettono rinvii o proroghe di tempo e conseguentemente non consentirebbero il raggiungimento degli obiettivi assegnati

VALUTATA la necessità di assumere celermente un istruttore tecnico (liv. C) da agenzia interinale fino al 31.12.2017 per 36 ore settimanali, ai fini di poter portare a termine il programma dell'Amministrazione Comunale,

RITENUTO di provvedere alla ricerca, a mezzo di agenzie per il lavoro, di un istruttore tecnico per il completamento del lavoro in oggetto;

Tipo Atto: DIM

RICHIAMATO a tal fine il CCRL dd. 25.07.2001 e specificatamente l'art. 2 il quale testualmente recita che "Gli enti possono stipulare contratti di fornitura di lavoro temporaneo secondo la disciplina della legge 196/97 per soddisfare esigenze di carattere non continuativo, e/o a cadenza periodica, per attività connesse ad esigenze straordinarie, o per particolari punte di attività o collegate a situazioni di urgenza non fronteggiabili con il personale in servizio, o attraverso le modalità di reclutamento ordinario..."; il ricorso a forme di lavoro flessibile è previsto nella misura massima del 7% del personale in servizio a tempo indeterminato (attuali n. 5 dipendenti) arrotondato per eccesso all'unità superiore. Tale limite per il nostro ente è rispettato (attualmente ce ne sono 2 che passeranno a 3 con questa determinazione);

VISTO il D.Lgs. 81 dd. 15.06.2015, articoli da 30 a 40 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni a norma dell'art. 1, comma 7, della Legge 10.12.2014 n. 183;

VISTA la L.R. 12/2014 così come modificata dalla L.R. 15/2014 la quale ha previsto che alle amministrazioni del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale si applichino, ai fini dell'attivazione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato o con contratti di lavoro flessibile, le disposizioni previste a livello nazionale in materia di limiti assunzionali e relative fattispecie di deroga, disponendo quindi di conseguenza l'abrogazione di tutte le previgenti disposizioni regionali in materia di assunzioni di personale;

VISTE inoltre le Leggi Regionali n. 18/2015, art. 22 e n. 33 del 29 dicembre 2015 aventi ad oggetto "Legge collegata alla manovra di bilancio 2016-2018", art. 6, comma 16, che dispongono che gli Enti Locali del Friuli Venezia Giulia assicurano, per ogni anno del triennio 2016 – 2018, il contenimento della spesa di personale nei limiti del valore medio del triennio 2011 – 2013, considerando quali spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 D.Lgs. 267/2000, oltre alle spese, valorizzate pro quota, connesse al personale delle forme associative, il tutto al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e l'IRAP;

VISTO l'art. 36 D.Lgs. 165/2001 ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione solamente per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente straordinario o eccezionale;

DATO ATTO che il budget massimo di spesa annuale utilizzabile per tali contratti di lavoro flessibile per esigenze eccezionali o temporanee e/o per l'eventuale attivazione di cantieri di lavoro e di Lavori Socialmente Utili è pari al 100% della spesa sostenuta per tale tipo di contratti nell'anno 2009, ovvero equivale ad € 97.390,18, IRAP compresa, ex art. 9, comma 28, D.L. 78/2010 e s.m.i.;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 08.03.2017, successivamente integrata con deliberazione n. 83 del 17.05.2017, con la quale è stato approvato il piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017/2019 e con la quale vengono autorizzate, tra l'altro, assunzioni con contratti di lavoro flessibile nel limite di spesa sopra indicato;

DATO ATTO che Il Comune di Cervignano del Friuli rispetta gli obblighi generali imposti dalla normativa vigente e preordinati alle assunzioni di personale, ivi compreso il lavoro flessibile;

RILEVATO, in relazione agli obblighi di cui sopra, che:

- il Comune di Cervignano del Friuli si trova in una posizione di pieno rispetto dei parametri previsti dal patto di stabilità anno 2017;
- non vi sono vincitori o idonei di graduatorie esistenti ancora in attesa di assunzione;
- con deliberazione giunta n. 25 dd. 25 febbraio 2017 è stata dichiarata l'inesistenza di personale in eccedenza e/o in soprannumero in relazione alle esigenze funzionali ai sensi dell'art. 33, comma 1, del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 16 l. 183/2011;
- con deliberazione giunta n. 30 dd 08 marzo 2017 è stato approvato il piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità per il triennio 2016/2018 ex art. 48, comma 1, D.Lgs. 198/2006;
- ha assolto agli obblighi derivanti dalla L. 68/99 e pertanto non presenta alcuna scopertura relativamente all'assunzione di personale disabile o appartenente alle categorie protette;

VISTO il comma 1 dell'art. 1 del D.L. 6.07.2012, convertito in legge con modificazione dalla L. 7.08.2012 n. 135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

DATO ATTO che, come risulta da ricerca effettuata sul sito "acquistinretepa",

- non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto il servizio di cui questo Ente necessita;
- non sono stati pubblicati i bandi per l'abilitazione di operatori economici iscritti al portale del MePA per le prestazioni richieste;

DATO ATTO pertanto, che non è possibile formulare un ordine diretto di acquisto o una richiesta di offerta, ai sensi dell'art. 328 comma 4 del D.P.R. 207/10, per il servizio di che trattasi e quindi ricorrono le condizioni di cui all'art.1 della L. 6.07.2012 n. 95;

VISTO il comma 3 dell'art. 1 della L. 6.07.2012 n. 95, convertito in legge con modificazione dalla L. 7.08.2012 n. 135, che consente il ricorso ad autonome procedure di acquisto di beni e servizi, qualora la convenzione CONSIP non sia ancora disponibile ed in casi di motivata urgenza, prevedendo durata e misura del contratto strettamente necessaria alla soddisfazione delle necessità ed applicando la condizione risolutiva in casi di successiva disponibilità di nuova convenzione di acquisto;

VISTO l'art. 23-ter, comma 3, del D.L. 24.06.2014 n. 90 e s.m.i., ai sensi del quale tutti i comuni possono procedere autonomamente per gli acquisti di beni, servizi e lavori di valore inferiore a 40.000 euro;

RICHIAMATO l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 il quale prevede che, per affidamenti di importo inferiore ai 40.000 euro, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che l'Ufficio CUC della Regione FVG con nota Prot.Pec n.2773 del 30.03.2017 ha comunicato agli Enti Locali della Regione l'esito della gara per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per le Amministrazioni di cui all'art.43, comma 1, lett.a) e b) della L.R. n.26/2014, indicando come ditta vincitrice la società UMANA Spa con sede a Marghera e precisando che la procedura per la sottoscrizione del contratto non è ancora terminata;

EVIDENZIATO che anche nella gara per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro per un dipendente tecnico di Cat.C1 avviata dal Comune di Cervignano del Friuli durante la mensilità di settembre 2017 consultando n. 4 operatori, è risultata vincitrice sempre la medesima società Umana Spa;

PRECISATO che, viste tutte le suddette motivazioni di carattere sia normativo che operativo, si è ritenuto opportuno, nell'attesa dell'aggiudicazione definitiva della gara da parte della Regione alla ditta Umana Spa, di avvalersi della procedura semplificata di affidamento introdotta dall'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs n.50/2016 inviando richiesta d'offerta alla ditta Umana Spa con sede a Marghera - Pec. N. 27943 del 09.10.2017 – per la fornitura di un lavoratore tecnico di categoria C1 per n.36 ore settimanali per il periodo fino al 31.12.2017 ponendo a base di gara l'importo di € 12.000,00 (IVA inclusa);

DATO ATTO che a seguito dell'invito suddetto, la ditta Umana Spa ha risposto entro i termini stabiliti nella lettera d'invito (Prot. n. 28039 del 09.10.2017) confermando l'offerta effettuata in settembre 2017, ovvero l'importo orario di € 22,75 IVA di legge inclusa, esclusa IRAP a carico dell'ente .

RITENUTO pertanto, vista la convenienza economica nonché per le motivazioni più sopra esposte, di affidare alla Società UMANA S.p.a. con sede legale in Via Colombara n. 113 a Marghera (C.F. 05391311007/P.I. 03171510278) e filiale locale con sede in Piazza Guglielmo Marconi n. 21 a Cervignano del Friuli, la fornitura di un lavoratore somministrato avente qualifica di istruttore tecnico di Categoria C1 al costo orario di € 22,75, comprensivo del compenso per l'agenzia (iva inclusa), per n. 36 ore settimanali a decorrere dal 16.10.2017 e fino al 31.12.2017;

QUANTIFICATE in 396 le ore di servizio per un importo complessivo di € 9.200,00 IVA di legge inclusa;

VISTA inoltre la necessità di provvedere al versamento dell'IRAP (8,5% dell'importo totale) dovuta alla Regione Friuli Venezia Giulia, per un importo complessivo di € 800,00

QUANTIFICATA pertanto la spesa complessiva per l'affidamento in oggetto in € 10.000,00

DATO ATTO che la spesa di cui alla presente determina è finanziata con i fondi propri di bilancio

VISTA la disponibilità al cap. 101770010 del bilancio di previsione per l'anno 2017

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118.

VISTO l'art. 1 comma 629, lettera b), della Legge 23.12.2014, n. 190 con il quale è stato introdotto l'art. 17-ter al D.P.R. 26.10.1972, n. 633 relativo allo Split Payment il quale dispone: per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di una serie di enti pubblici tra i quali sono compresi anche i Comuni, prestazioni per le quali tali cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze.

DATO ATTO che all'incarico in questione si applica il meccanismo succitato dello SPLIT PAYMENT-ATTIVITA' ISTITUZIONALE

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

DETERMINA

1) DI AFFIDARE, per i motivi citati in premessa e facenti parte integrante del presente dispositivo, alla ditta **UMANA s.p.a.** con sede legale Via Colombara, 113 – VENEZIA l'esecuzione del servizio di somministrazione di lavoro per istruttore tecnico categoria C1 per un importo orario pari a € 22,75 IVA di legge inclusa ed esclusa IRAP a carico dell'ente – per il periodo dal 16 ottobre al 31 dicembre 2017, quantificando in 396 le ore di servizio totali per un importo complessivo di € 9.200,00 IVA di legge inclusa

2) DI DARE ATTO che è dovuto alla Regione FVG il versamento dell'IRAP per l'8,5%, quantificato per il periodo fino a tutto il 31.12.2017 in complessivi € 800,00

3) DI IMPEGNARE la spesa complessiva di €. 10.000,00, con le modalità di seguito indicate:

Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Missione	Programma	Titolo	Capitolo di P.E.G.	Codice conto finanziario	Bilancio di rif.
9.200,00	1	6	1	101770010	1 3 2 12 1	2017

Soggetto / Sede legale:	UMANA s.p.a. con sede legale Via Colombara, 113 – VENEZIA
Codice fisc. /P.I.:	05391311007 / 03171510278
CIG:	7229082B2D

Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Missione	Programma	Titolo	Capitolo di P.E.G.	Codice conto finanziario	Bilancio di rif.
800,00	1	6	1	101770010	1 3 2 12 1	2017

Soggetto / Sede legale:	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA , Via Giulia 75/1 - TRIESTE (TS)
Codice fisc. /P.I.:	80014930327 / 00526040324

4) DI APPROVARE il seguente cronoprogramma di spesa ed entrata sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011:

SPESA - CAP.: 101770010			
Anno di competenza (Obbligazione giuridicamente perfezionata)		Anno imputazione (Servizio reso o bene consegnato)	
Anno	Importo (€.)	Anno	Importo (€.)
1	2017		10.000,00
		2017	10.000,00
TOTALE:		TOTALE:	10.000,00

5) DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di beni e servizi e, in particolare, dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito nella Legge 07.08.2012, n. 135 (procedure CONSIP S.p.A.) e quindi è legittimo procedere all'acquisto oggetto della presente determina.

6) DI PRECISARE, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che trattasi di entrata non ricorrente .

7) DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.

8) DI DARE ATTO che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 463 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 232/2016 (c.d. Legge di stabilità 2017).

9) DI ACCERTARE, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito nella Legge 03.08.2009, n. 102, che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel PEG e con i vincoli di finanza pubblica.

10) DI ATTESTARE, ai sensi dell'art. 3 lett. c) del D.L. 10.10.2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 07.12.2012, n. 213, l'avvenuto controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e di cassa.

11) DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

12) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;

13) DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione..

Cervignano del Friuli, 12/10/2017

Il Responsabile del Settore
- Marcello De Marchi