



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 4 del 09/01/2018

Determinazione nr. 6 del 09/01/2018

Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile

OGGETTO: CUCC - UTI AGRO AQUILEIESE - CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP) E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA) PER I COMUNI DELL'UTI AGRO AQUILEIESE E DEL CANONE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (COSAP) PER IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI. PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2023 - Determina a contrarre (Indagine di mercato ai sensi del punto 4 delle Linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016) - RETIFICA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che il Comune di Cervignano del Friuli - Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile in base alla convenzione n. 69 del 13.12.2017 - "CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI E L'UNIONE TERRITORIALE INTERCOMUNALE "AGRO AQUILEIESE PER IL SUPPORTO E COLLABORAZIONE IN FASE DI AVVIO DELLA RIFORMA MEDIANTE L'UTILIZZO DEI SERVIZI COMUNALI CON ESCLUSIONE DEI SERVIZI TRASFERITI AI SENSI DELL'ART. 26 DELLA L.R. N. 26 DEL 2014" - svolgerà le procedure di gara inerenti l'affidamento dei servizi in oggetto in nome e per conto dell'UTI Agro Aquileiese, in capo alla quale rimarranno in ogni caso tutti i rapporti contrattuali relativi alla realizzazione del servizio.

RICHIAMATA la determinazione dell'UTI Agro Aquileiese n. 139 del 20.12.2017 avente ad oggetto "APPROVAZIONE PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP) E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA) PER I COMUNI DELL'UTI AGRO AQUILEIESE E DEL CANONE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (COSAP) PER IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI. PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2023.", con la quale è stato approvato il progetto relativo alla concessione del servizio composto dai seguenti elaborati:

- Relazione illustrativa del contesto;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Prospetto economico degli oneri complessivi per il servizio;

e che prevede un importo complessivo per l'acquisizione dei servizi compresi nella gara d'appalto per anni 5, salvo diversa durata per comune specificata nel capitolato speciale, pari a euro 339.000,00.- , ai sensi degli artt. 167 e 35 del D. Lgs. 50/2016.

RICHIAMATA la determinazione propria n. 1089 del 20.12.2017 avente ad oggetto "*CUCC - UTI AGRO AQUILEIESE - CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP) E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA) PER I COMUNI DELL'UTI AGRO AQUILEIESE E DEL CANONE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (COSAP) PER IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI. PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2023 - Determina a contrarre (Indagine di mercato ai sensi del punto 4 delle Linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016)*" con la quale sono state stabiliti, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267, il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente.

VISTO che l'avviso finalizzato all'acquisizione della manifestazioni di interesse è stato assunto al protocollo al n. 34565 di data 20.12.2017 e che il termine di presentazione delle manifestazioni di interesse scadrà alle ore 13:30 del 19.01.2018.

VISTO che l'avviso è stato pubblicato:

- all'albo pretorio del Comune in data 20.12.2017;
- sul sito istituzione del Comune nella sezione "Amministrazione trasparente" in data 23.12.2017;
- sul sito della Regione in data 20.12.2017.

VISTO che in seguito alla pubblicazione del suddetto avviso sono pervenute alcune osservazioni in merito ai requisiti richiesti per l'ammissione alla selezione dei candidati da invitare alla procedura negoziata e più specificatamente:

- con riferimento ai requisiti di capacità economica e finanziaria lamentando l'eccessivo valore indicato sia come fatturato minimo annuo che come fatturato minimo annuo nel settore di attività;
- con riferimento ai requisiti di capacità tecnica e professionale lamentando l'indicazione della continuità dei servizi richiesti e della classe minima;

che potrebbe non consentire la partecipazione alla selezione di alcuni candidati.

CONSIDERATO, in merito ai requisiti di capacità economica e finanziaria, che gli importi indicati nell'avviso erano calcolati con riferimento al gettito complessivo rispetto al quale si riteneva più corretto valutare sia la solidità finanziaria (fatturato annuo minimo) sia la capacità organizzativa e gestionale (fatturato minimo annuo nei settori di attività) e non all'aggio massimo di per se variabile in relazione ai singoli contratti di concessione e legato prevalentemente alle situazioni locali.

PRESO ATTO che una tale indicazione dei requisiti minimi di capacità economica e finanziaria necessari all'ammissione alla selezione dei candidati da invitare alla procedura negoziata crea difficoltà alla partecipazione anche da parte di operatori economici che comunque sarebbero in grado di svolgere i servizi previsto dalla concessione

RITENUTO pertanto, nell'intento di garantire la massima partecipazione alla selezione mantenendo comunque una adeguata garanzia di solidità finanziaria e capacità organizzativa e gestionale e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 83, comma 4 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50, di modificare l'avviso approvato con la determinazione n. 1089 del 20.12.2017 rideterminando gli importi minimi dei requisiti di capacità economica e finanziaria con riferimento all'aggio massimo posto a base di gara sostituendo come segue i relativi punti dell'avviso:

“5.3 - di capacità economica e finanziaria, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera b) del Codice, e precisamente:

a) fatturato minimo annuo, calcolato come media degli ultimi 3 anni (2014 - 2015 - 2016), pari ad almeno 2 volte il valore della concessione e pertanto pari ad almeno €. 678.000,00;

b) fatturato minimo annuo nei settori di attività di cui è oggetto la presente concessione (CPV 79940000-5 - Servizi di organismi di riscossione) riferito all'ammontare delle riscossioni di tributi ICP-DPA-COSAP, calcolato come media degli ultimi 3 anni (2014 - 2015 - 2016), pari ad almeno 1 volta il valore della concessione e pertanto pari ad almeno €. 339.000,00.”.

CONSIDERATO, in merito ai requisiti di capacità tecnica e professionale, che sono stati richiesti al punto 5.4.a) dell'avviso i seguenti requisiti:

“- di aver svolto alla data di presentazione della manifestazione d'interesse i servizi di accertamento, liquidazione e riscossione dei seguenti tributi: l'imposta comunale sulla pubblicità, il diritto sulle pubbliche affissioni e C.O.S.A.P./TOSAP per un periodo di almeno 36 mesi continuativi negli ultimi 6 anni, in almeno n. 3 Comuni di IV classe o superiore (III, II o I) ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 15 novembre 1993, n° 507.”

CONSIDERATO che:

- in merito alle riserve sollevate sulla continuità dei servizi per almeno 36 mesi, la richiesta della continuità del servizio sia fondamentale per la valutazione delle capacità tecniche e professionali dei concorrenti in quanto presuppone che si sia dato completo e corretto svolgimento ai contratti in essere e nel contempo si sia potuto espletare in modo integrale in quell'arco temporale le prestazioni generalmente legate a tali tipo di attività oggetto della concessione;

- in merito alla classe del Comune vadano tenuti presenti i seguenti elementi:

a) - l'UTI è un nuovo ente di recente costituzione ai sensi della L.R. 26/2014 avente capacità giuridica ed autonomo rispetto ai Comuni;

b) - l'atto di concessione sarà unico e verrà sottoscritto dall'UTI e non dai singoli Comuni e tutti i rapporti contrattuali saranno tra UTI e concessionario;

c) - le funzioni relative ai tributi comunali sono state trasferite, ai sensi della L.R. 26/2014, all'UTI ed i Comuni non possono svolgere alcuna funzione od attività in merito, in capo agli stessi è rimasta solo la potestà regolamentare e tariffaria;

d) - la dimensione in termini di abitanti dell'UTI è pari a n. 47.028 alla quale corrisponde la classe III ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 15 novembre 1993, n° 507.

- nulla rileva in merito che la regolamentazione dei singoli tributi sia diversa tra Comune e Comune in quanto a questi ultimi è rimasta la potestà regolamentare e tariffaria;

- nulla rileva che la gara, in base alla convenzione n. 69 del 13.12.2017 tra l'UTI ed il Comune di Cervignano del Friuli, sia svolta da quest'ultimo ente.

- in base ai dati sopra riportati sono stati indicati i requisiti di capacità tecnica e professionale, proprio per favorire la massima partecipazione considerando il fatto della recente costituzione dell'UTI e che ciò avrebbe potuto escludere gli attuali concessionari che operavano su enti di dimensione inferiore all'UTI stessa, è stata indicata una classe minima pari alla IV (da 10.000 a 30.000) corrispondente a quella inferiore nella quale si colloca l'UTI e nella quale è ricompreso il Comune più grande (Cervignano del Friuli).

RITENUTO pertanto che si debba confermare il requisito di capacità tecnica e professionale non sussistendo elementi a supporto di una sua modifica.

RITENUTO di procedere alla pubblicazione della rettifica dell'avviso con le medesime modalità indicate nella determinazione n. 1089 del 20.12.2017 e nel contempo di procedere alla proroga del termine di presentazione delle manifestazioni di interesse alle ore 13:30 del 26.01.2018 al fine di consentire ai concorrenti di presentare le proprie istanze.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

RITENUTO di procedere in merito.

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

DETERMINA

1) - DI MODIFICARE , per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, l'avviso per l'indagine di mercato, approvato con la determinazione n. 1089 del 20.12.2017, per la selezioni dei candidati da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento della CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP) E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA) PER I COMUNI DELL'UTI AGRO AQUILEIESE E DEL CANONE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (COSAP) PER IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI. PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2023 come di seguito riportato sostituendo i relativi punti:

"5.3 - di capacità economica e finanziaria, ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera b) del Codice, e precisamente:

a) fatturato minimo annuo, calcolato come media degli ultimi 3 anni (2014 - 2015 - 2016), pari ad almeno 2 volte il valore della concessione e pertanto pari ad almeno €. 678.000,00;

b) fatturato minimo annuo nel settori di attività di cui è oggetto la presente concessione (CPV 79940000-5 - Servizi di organismi di riscossione) riferito all'ammontare delle riscossioni di tributi ICP-DPA-COSAP, calcolato come media degli ultimi 3 anni (2014 - 2015 - 2016), pari ad almeno 1 volta il valore della concessione e pertanto pari ad almeno €. 339.000,00."

2) - DI RICONFERMARE, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, i requisiti di capacità tecnica e professionale, che sono stati richiesti al punto 5.4.a) dell'avviso per l'indagine di mercato, approvato con la determinazione n. 1089 del 20.12.2017, per la selezioni dei candidati da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento della CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' (ICP) E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DPA) PER I COMUNI DELL'UTI AGRO AQUILEIESE E DEL CANONE OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO (COSAP) PER IL COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI. PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2023.

3) - DI PROROGARE, al fine di consentire ai concorrenti di presentare le proprie istanze, il termine delle manifestazioni di interesse alle ore 13:30 del giorno 26.01.2018.

4) - DI PROCEDERE alla pubblicazione della rettifica dell'avviso con le medesime modalità indicate nella determinazione n. 1089 del 20.12.2017.

5) - DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta spese, minori entrate, né

altri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune.

6) – DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;

7) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n° 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n° 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 09/01/2018

Il Responsabile del Servizio
Riccardo Mian