



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Verbale di deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE

Registro delibere di Consiglio Comunale COPIA N. 34

OGGETTO : VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO TRIENNIO 2018/2020 - EX ART. 193 TUEL.

L'anno 2018 il giorno 30 del mese di LUGLIO alle ore 20:00, nella sala del Consiglio Comunale, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai singoli Componenti si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione straordinaria, seduta pubblica, di prima convocazione, con l'intervento dei Signori:

		Presente/Assente
SAVINO Gianluigi	Sindaco	Presente
BERGANTIN Nicola	Componente del Consiglio	Presente
BUDA DANCEVICH Marina	Vice Sindaco	Presente
CAISSUT Ottavia	Componente del Consiglio	Presente
CANDOTTO Giancarlo	Componente del Consiglio	Presente
CENTORE Laura	Componente del Consiglio	Presente
COGATO Marco	Componente del Consiglio	Presente
COVELLA Luca	Componente del Consiglio	Assente
DI MEGLIO Giovanni	Componente del Consiglio	Presente
DIMINUTTO Marika	Componente del Consiglio	Presente
GRATTON Federico	Componente del Consiglio	Presente
GRUER Diego	Componente del Consiglio	Presente
MAULE Federica	Componente del Consiglio	Presente
MIAN Boris	Componente del Consiglio	Presente
NALON Barbara	Componente del Consiglio	Presente
PETENEL Loris	Componente del Consiglio	Presente
RIVA Arianna	Componente del Consiglio	Presente
SNIDERO Ivan	Componente del Consiglio	Presente
SORANZO Giuseppe	Componente del Consiglio	Presente
ZAMBON Alessia	Componente del Consiglio	Presente
ZAMPAR Andrea	Componente del Consiglio	Presente

Assiste il Segretario dott. MUSTO Andrea.

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il dott. SAVINO Gianluigi nella qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio adotta la seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 in data 31.07.2017, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 in data 21.12.2017, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP 2018-2020, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020, secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 in data 27.04.2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato lo schema del Rendiconto della Gestione 2017 e relativi allegati da cui è emerso un Avanzo di Amministrazione di € 2.129.271,65;
- nel bilancio di previsione 2018-2020 è stata applicata una quota dell'avanzo di amministrazione presunto vincolato 2017 pari ad € 23.000,00;
- al suddetto bilancio di previsione approvato sono state poi apportate le seguenti variazioni:
 - a) con Dad n.70 del 05.02.2018 il Servizio Bilancio Contabilità ha provveduto ad applicare un'ulteriore quota dell'Avanzo di Amministrazione Presunto vincolato 2017, pari ad € 87.000,00;
 - b) deliberazione GM n. 3 del 17.01.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.1/2018" e ratificata con deliberazione CC n.5 del 09.03.2018;
 - c) Dim n.69 del 05.02.2018 avente ad oggetto "Variazione degli stanziamenti riguardanti le partite di giro. Bilancio 2018-2020";
 - d) Dad n.85 del 09.02.2018 avente ad oggetto "Variazione degli stanziamenti riguardanti le operazioni per conto terzi. Bilancio 2018 – 2020";
 - e) deliberazione GM n. 25 del 14.02.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.2/2018" e ratificata con deliberazione CC n.6 del 09.03.2018;
 - f) deliberazione CC n. 7 del 09.03.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.3/2018" ;
 - g) deliberazione GM n. 69 del 18.04.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.4/2018" e ratificata con deliberazione CC n. 20 del 27.04.2018;
 - h) deliberazione GM n. 81 del 09.05.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.5/2018" e ratificata con deliberazione CC n. 26 del 28.06.2018;
 - i) deliberazione GM n. 98 del 06.06.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.6/2018" e ratificata con deliberazione CC n. 27 del 28.06.2018;
 - j) deliberazione GM n. 124 del 18.07.2018 avente ad oggetto "VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2018-2020 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2018-2020. V.B. N.7/2018" e oggetto di ratifica consiliare in data odierna;

RILEVATO che:

- il comma 1 dell'art.193 D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che *"Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6"*.
- in ordine al "RIEQUILIBRIO DI BILANCIO", l'art. 193 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che, "con periodicità di cui al regolamento comunale di contabilità, e comunque *almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno*, l'organo consiliare provvede con propria deliberazione alla verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio (in termini di competenza e di cassa) o, in caso di accertamento negativo, ad adottare,

contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo”;

- oltre a quanto prescritto nel comma 2 dell'art. 193 sopra richiamato il comma 6 dell'art. 55 del vigente regolamento di contabilità prevede, in assenza degli equilibri di bilancio, di proporre al Consiglio quanto segue:
 - a) le misure necessarie a garantire il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio;
 - b) le misure necessarie a garantire il rispetto dei limiti d'indebitamento;
 - c) le misure necessarie per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato;
- il comma 4 dell'art. 193 Dlgs. 267/2000 prevede inoltre che la mancata approvazione nei termini della salvaguardia degli equilibri di bilancio comporta l'attivazione della procedura dissolutiva di cui all'art.141 del medesimo articolato normativo;
- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011, nell'individuare gli strumenti della programmazione degli enti locali, annovera tra essi anche *“lo schema di delibera di assestamento del bilancio, e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”*;

VISTO il comma 4 dell'art. 153 del TUEL che recita “Il responsabile del servizio finanziario, di ragioneria o qualificazione corrispondente, è preposto alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, da iscriversi nel bilancio di previsione ed alla verifica periodica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese, alla regolare tenuta della contabilità economico-patrimoniale e più in generale alla salvaguardia degli equilibri finanziari e complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica. Nell'esercizio di tali funzioni il responsabile del servizio finanziario agisce in autonomia nei limiti di quanto disposto dai principi finanziari e contabili, dalle norme ordinamentali e dai vincoli di finanza pubblica e tenuto conto degli indirizzi della Ragioneria Generale dello Stato applicabili agli enti locali in materia di programmazione e gestione delle risorse pubbliche”;

RILEVATO che, in ordine all’“ASSESTAMENTO GENERALE”, l'art.175, comma 8, del TUEL, stabilisce che, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio finanziario (in termini di competenza e di cassa) “entro il 31 luglio di ciascun anno” l'organo consiliare provvede alla variazione di assestamento generale consistente nella verifica di tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva di competenza ed il fondo di cassa, nonché gli altri fondi e accantonamenti;

EVIDENZIATO che, secondo un'interpretazione logico-sistematica della *voluntas legis*, in ordine alla coincidenza nel 31 luglio di ogni anno delle scadenze dei due momenti contabili del riequilibrio di bilancio e dell'assestamento generale, le verifiche (obbligatorie) del permanere degli equilibri di bilancio precedono la successiva variazione di assestamento generale;

DATO ATTO che l'art. 55 del vigente regolamento di contabilità al comma 3 prevede che il Responsabile Finanziario predisporre, con periodicità almeno quadrimestrale una relazione illustrativa della situazione degli equilibri finanziari dell'ente e degli obblighi di finanza pubblica;

PRESO ATTO che in data 11.05.2018 il Responsabile Finanziario, con prot. n.12500, ha trasmesso la prima relazione di cui al periodo precedente e riferita al primo quadrimestre 2018, sottoscrivendola in data 10.05.2018, al Sindaco, alla Giunta, ai Consiglieri Comunali e all'Organo di Revisione, non ricevendo nei successivi 10 giorni alcun rilievo di sorta;

VISTA l'allegata seconda relazione del Responsabile Finanziario, che farà parte integrale e sostanziale del presente atto, redatta alla data del 09.07.2018, dalla quale si evince il permanere degli equilibri finanziari come analiticamente illustrati nella relazione stessa - **Allegato Sub A**;

PRESO ATTO che con nota Prot. 15892/2018 trasmessa tramite mail del 18.06.2018 il Responsabile del servizio finanziario ha chiesto ai singoli Responsabili dell'Ente, di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio per quanto riguarda sia la gestione corrente che la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare lo stato di attuazione dei programmi triennio 2018-2020 rispetto a quanto indicato nel D.U.P. di riferimento e se risultano in linea con la programmazione prevista dall'Ente;

PRESO ATTO delle comunicazioni dei vari responsabili di servizio custodite agli atti presso l'Ufficio Ragioneria del Comune i quali, per quanto di rispettiva competenza, hanno dichiarato:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio;
- di aver provveduto alla verifica dello stato di attuazione dei programmi triennio 2018-2020 e che la loro realizzazione è in linea con la programmazione dell'Ente;

DATO ATTO che il fondo di riserva presenta una capienza pari ad € 40.000,00, che si ritiene congrua;

TENUTO CONTO altresì che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 16.07.2018 ammonta ad € 1.904.810,94;
- il fondo di cassa finale presunto ammonta ad € 2.000.000,00;
- l'ente non ha fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo finale positivo;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 428.305,31 (alla data del 17.07.2018);

VISTO, inoltre, il punto 3.3 del principio contabile applicato della programmazione (allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011), ai sensi del quale "Al fine di adeguare l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità si procede:

- a) in sede di assestamento, alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- b) in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri, vincolando o svincolando le necessarie quote dell'avanzo di amministrazione;

CONSIDERATO che, allo stato attuale, non emergono situazioni di squilibrio tali da rendere necessario l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione né della quota accantonata nel risultato di amministrazione;

CONSIDERATO che i dati della gestione finanziaria non fanno prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui e che tali condizioni presumibilmente potranno essere conservate fino alla conclusione del presente anno finanziario e che pertanto non è richiesta l'adozione di interventi correttivi da parte dell'organo consiliare in quanto vengono rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio, oltre che tutti gli altri vincoli di finanza pubblica;

RITENUTO, quindi, di poter procedere, per quanto sopra premesso e considerato, all'approvazione della presente delibera entro il termine del 31 luglio 2018;

ACQUISITO il parere favorevole dell'organo di revisione economico finanziaria, reso in data 20.07.2018– protocollo comunale 19208, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n 267 e s.m.i.

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Economico-Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Finanziaria, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- il D.LGS. 23 giugno 2011, n. 118 ed i relativi principi contabili applicativi;
- la L.R. 17 luglio 2015, n. 18 “La disciplina della finanza locale del F.V.G”;
- la L.R. 11 marzo 2016, n. 3
- il vigente regolamento comunale di contabilità aggiornato alle nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- lo Statuto Comunale;
- la Legge n. 232 del 11 dicembre 2016 (Legge di stabilità 2017);
- la Legge n. 205 del 27 dicembre 2017 (Legge di stabilità 2018);
- L.R. 28 dicembre 2017, n. 44 “Legge collegata alla manovra di bilancio 2018 – 2020”
- L.R. 28 dicembre 2017, n. 45 “Legge di stabilità 2018”
- lo Statuto comunale
- la L.R. 21/03 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 59 del vigente Regolamento del Consiglio e delle Commissioni Consiliari, gli interventi e le dichiarazioni rese dai Consiglieri nel corso delle discussioni sono registrati e conservati su apposito supporto magnetico o digitale;

Tutto ciò premesso e considerato;

Assessore Andrea ZAMPAR: illustra l'argomento.

Consigliere Laura CENTORE: chiede chiarimenti sugli incassi delle imposte.

Assessore Andrea ZAMPAR: chiarisce le modalità, le tempistiche e gli importi di mancato incasso in relazione al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Con voti resi nelle forme di legge dai n. 20 Consiglieri presenti:

FAVOREVOLI: 13

CONTRARI: 7 (Caissut Ottavia, Centore Laura, Di Meglio Giovanni, Diminutto Marika, Gruer Diego, Nalon Barbara, Soranzo Giuseppe)

ASTENUTI: -

DELIBERA

Di fare integralmente proprie le premesse del presente atto e sulla base delle stesse:

1) Accertare ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di servizio in premessa richiamata il permanere degli equilibri di bilancio, sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e l'adeguatezza

dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità sia nel bilancio di previsione che nel risultato di amministrazione;

2) Dare atto del permanere degli equilibri finanziari come analiticamente illustrati nella relazione alla data del 09.07.2018 di cui all'art. 55 del vigente regolamento di contabilità ed allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale stessa - **Allegato Sub A**;

3) Approvare, quindi, ai sensi del più volte citato art.193 del TUEL, la salvaguardia degli equilibri di bilancio 2018;

4) Dare atto che:

- attualmente non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del TUEL come risulta dalle dichiarazioni rese dai responsabili di area e di settore, conservate agli atti;

- il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nell'avanzo in sede di approvazione del risultato di amministrazione 2017 è coerente con il monitoraggio dei residui attivi, e lo stesso, iscritto nel bilancio di previsione, è adeguato rispetto ai crediti in corso di formazione, come previsto dal principio contabile n. 3.3 all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 463-484, della legge n. 232/2016 (pareggio di bilancio);

- si è provveduto alla verifica dello stato di attuazione dei programmi triennio 2018-2020 e che la loro realizzazione è in linea con la programmazione dell'Ente, così come comunicato al Responsabile dell'Area Finanziaria dai singoli responsabili dell'Ente;

5) Dare atto che il Revisore Unico del Conto si è espresso favorevolmente con proprio parere del 20.07.2018, Prot.n. 19208;

6) Allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2018, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;

7) Pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione Amministrazione trasparente;



Ravvisata l'urgenza, successivamente con voti resi nelle forme di legge dai n. 20 Consiglieri presenti:

FAVOREVOLI: 13

CONTRARI: 7 (Caissut Ottavia, Centore Laura, Di Meglio Giovanni, Diminutto Marika, Gruer Diego, Nalon Barbara, Soranzo Giuseppe)

ASTENUTI: -

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 L.r. 21/2003.



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

Servizio Bilancio Contabilità

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO TRIENNIO 2018/2020 - EX ART. 193 TUEL*

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di Cervignano del Friuli,
17/07/2018

IL RESPONSABILE
F.TO DOTT.SSA MILENA SABBADINI



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

Servizio Bilancio Contabilità

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: *VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO TRIENNIO 2018/2020 - EX ART. 193 TUEL*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Comune di Cervignano del Friuli, 17/07/2018

IL RESPONSABILE
F.TO DOTT.SSA MILENA
SABBADINI

Letto, confermato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE
F.to SAVINO Gianluigi

IL Segretario GENERALE
F.to MUSTO Andrea

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Federica MAULE

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione oggi 03/08/2018 viene affissa all'Albo pretorio, ove vi rimarrà a tutto il 18/08/2018 .

Li 03/08/2018

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Sabina Andreuzza

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 1 della Legge Regionale 11/12/2003, n. 21, si attesta che la presente deliberazione è esecutiva:

☒ dalla data di adozione (L.R. 21/2003, art. 1, comma 19)

☐ al termine della pubblicazione (L.R. 21/2003, art. 1, comma 15)

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
F.to Sabina Andreuzza

Comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 03/08/2018

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li 03/08/2018

Il Responsabile del Procedimento
Sabina Andreuzza