



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI
PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 3 del 28/02/2019
Determinazione nr. 98 del 01/03/2019
Funzione Trasferita in UTI - Personale

OGGETTO: Costituzione del fondo per la contrattazione decentrata integrativa anno 2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 68 del 28.12.2018 avente ad oggetto “Approvazione della nota di aggiornamento del D.U.P. 2019-2021 e schema di bilancio di previsione finanziario 2019/2021 di cui al D.Lgs. 118/2011 e art. 162 del D.Lgs. 267/2000 con i relativi allegati”;

- della Giunta Comunale n. 245 del 28.12.2018 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2019- 2021 Parte contabile" e s.m.i.

- della Giunta Comunale n. 12 del 23.01.2019 avente ad oggetto “Approvazione del Piano degli Obiettivi 2019 parte integrante del PEG e del Piano delle Performance per l’anno 2019”;

PREMESSO CHE:

- il d.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l’erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;

DATO ATTO che in data 15/10/2018 è stato sottoscritto il nuovo Contratto collettivo di Comparto del personale non dirigente – triennio normativo ed economico 2016/2018;

RICHIAMATO l’art. 32 del CCRL 15/10/2018 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigenziale a partire dall’anno 2018 nonché la nuova disciplina delle indennità, del lavoro straordinario e del salario aggiuntivo;

DATO ATTO che, in applicazione del suddetto art. 32, gli Enti sono tenuti a costituire, con decorrenza 1 gennaio 2018, il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa del personale del Comparto destinato ad incentivare la produttività ed ad attuare le progressioni economiche all’interno delle categorie;

ATTESO che le risorse di cui al comma 1 dell’art. 32 del CCRL sono incrementate annualmente in base a quanto stabilito dal comma 3 del medesimo articolo;

RILEVATO inoltre che, ai sensi del comma 6 del predetto articolo, le voci stipendiali diverse dalle progressioni orizzontali e dalla produttività, precedentemente imputate a fondo, a decorrere dal 2018 vengono imputate a carico del bilancio dell'Ente;

PRECISATO che l'importo annuo delle predette voci, ad eccezione del salario aggiuntivo e del lavoro straordinario, non può essere superiore a quello stanziato nel 2016, con facoltà delle amministrazioni, ove nei bilanci sussistessero le risorse e nel rispetto dei limiti al trattamento accessorio fissati dalla normativa vigente, di incrementare detto importo fino alla percentuale massima pari al 25% ;

RICHIAMATA la raccomandazione contenuta nel rapporto di certificazione dell'ipotesi di accordo della corte dei conti del Friuli Venezia Giulia – sezione controllo – deliberazione n. FVG/47/20108/CCR, in merito alla possibilità di incremento di dette risorse variabili;

RICHIAMATO l'art. 23, comma 2 del D.lgs 25/5/2017 n. 75 il quale dispone che, a decorrere dal 1/1/2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

CONSIDERATO che rientrano nel concetto di salario accessorio anche i seguenti emolumenti:

- retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa (deliberazione Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie n. 26/SEZAUT/2014/QIMG;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti – sezione Autonomie con propria deliberazione n. 6/2018 ha sancito l'esclusione, a far data dall'1/1/2018, dal limite di cui al D.Lgs 75/2017 degli incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs 50/2016;

RICHIAMATA altresì la deliberazione n. 51/201 delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti che disciplinano le poste componenti il salario accessorio non oggetto di contenimenti;

RICORDATO che in conseguenza del trasferimento di personale all'UTI Agro Aquileiese con determina n. 1056 del 19/12/2017 in sede di costituzione del fondo per la produttività 2017 è stata quantificata (in applicazione delle direttive disposte con delibera dell'Unione n. 44 del 18/10/2017) la quota di fondo di competenza dell'Unione per un importo pari a € 30.079,88 (di cui € 4.206,70 per straordinari) ;

DATO ATTO che, relativamente alla costituzione della pianta organica aggiuntiva (POA) ex art. 51 e 56 del CCRL del 7/12/2006, il personale interessato è stato trasferito all'Unione a decorrere dall'1/9/2017, pertanto, come disposto con deliberazione dell'Unione n. 44 del 18/10/2017, il relativo Fondo risorse decentrate viene confermato nell'importo del 2016 e la quota da trasferire all'UTI Agro Aquileiese viene determinata nell'importo corrispondente al 2016 pari a € 93.434,53 (di cui € 9.426,97 per straordinari) ;

RITENUTO, nel rispetto del criterio del “ribaltamento delle quote” (Corte dei Conti Sezione Sardegna n. 60/2017 e Circolare della Regione FVG 8933/20108), che l'importo del trattamento accessorio 2016, ai fini della verifica del rispetto del limite di spesa, debba essere decurtato della quota di pertinenza dell'UTI che, sommata alle quote che ogni ente ha “trasferito” all'Unione, costituirà, dal punto di vista meramente contabile, il limite di riferimento 2016 dell'Unione per il rispetto della norma di cui al D.lgs 75/2017;

DATO ATTO, pertanto che il limite di riferimento per il rispetto della normativa di cui al D.L.gs 75/2017 del Comune di Cervignano del Friuli è così determinato:

	CERVIGNANO DEL FR	ex POA	TOTALE 2016	Quota UTI Agro Aquileiese (Quota Cervignano + POA)	Quota Cervignano del Friuli	
Risorse stabili fondo 2016	163.868,91	67.794,33	231.663,24	89.704,60	141.958,64	Fondo risorse decentrate costituito con determina

Risorse variabili fondo 2016	43.690,22	16.213,23	59.903,45	20.176,14	39.727,31	n. 1231/2016. Per Cervignano definito in via definitiva in relazione la personale assumibile con determinazione n. 910/2017
Sub totale	207.559,13	84.007,56	291.566,69	109.880,74	181.685,95	
Lavoro straordinario 2016	27.398,88	9.426,97	36.825,85	13.633,67	23.192,18	
Retribuzione di posizione e risultato titolari di posizione organizzativa	78.860,00	16.000,00	94.860,00	32.760,00	62.100,00	Importo derterminato secondo il principio di competenza (al lordo della quota pari a euro 2,496,00 di utilizzo spazi ceduti da altri comuni)
Sub totale salario accessorio 2016	313.818,01	109.434,53	131.685,85	156.274,41	266.978,13	
Progressioni economiche(quota a bilancio)	6.926,05	4.039,75	10.965,80	5.207,91	5.757,89	Importo derterminato secondo il principio di competenza
Salario aggiuntivo (quota a bilancio)	16947,51	10019,26	26966,77	12231,34	14.735,43	
TOTALE SALARIO ACCESSORIO 2016	337.691,57	123.493,54	37.932,57	173.713,66	287.471,45	

RICHIAMATO altresì il comma 1 del già citato art. 32 del CCRL 2018 il quale dispone “A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all’art. 23, comma 2 del D.Lgs 75/20107 viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell’art. 12 comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017”;

VISTO l’art. 11 comma 8 della L.R. n. 28/2018:

“In via di interpretazione autentica dell’articolo 12, comma 6, della legge regionale 10 novembre 2017, n. 37 (Disposizioni urgenti in materia di programmazione e contabilità), l’utilizzo, da parte delle singole amministrazioni del Comparto unico del pubblico impiego regionale e locale, delle economie ivi indicate può essere calcolato a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale. In via sperimentale dall’1 gennaio 2018 al 31 dicembre 2020 i risparmi strutturali conseguenti alla soppressione delle Province, nel limite massimo del 50 per cento, possono incrementare l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni del Comparto unico del pubblico impiego regionale e locale, per le finalità di cui all’articolo 23, comma 4, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 (Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche).”

VITE le note della Regione:

- n. 3675 del 31/1/2019: con la quale in riferimento all’art. 11, comma 8, della L.R. 28/2018, nel ricordare che ai fini della compiuta efficacia della norma devono decorrere i termini previsti ai sensi dell’art. 127 della Costituzione circa la possibilità di impugnativa da parte del Governo, l’Amministrazione regionale invita gli Enti ad adottare il principio di massima prudenza nell’adozione dei propri atti in attesa della scadenza dei termini suddetti;

- n. 5535 del 15/2/2019: con la quale Direzione centrale funzione pubblica della Regione FVG nel ribadire la necessità di attendere la decorrenza dei termini dell'impugnativa richiama il disposto di cui all'art. 40 comma 3 quinquies del D.lgs 165/2001 che dispone:
“[...] *Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Nei casi di violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, le clausole sono nulle, non possono essere applicate e sono sostituite ai sensi degli articoli 1339 e 1419, secondo comma, del codice civile.[...]*”

RITENUTO pertanto opportuno, pur nella indeterminatezza delle regole da seguire in merito al rispetto dei limiti dettati per legge al salario accessorio, procedere alla determinazione dell'ammontare delle risorse destinate alle finalità di cui al comma 1 dell'art. 32 nonché a quelle destinate complessivamente alle voci stipendiali di cui al comma 7 del medesimo articolo, così come previsto dall'art. 33 del CCRL 2018;

VISTI i seguenti prospetti allegati al presente atto del quale formano parte integrante:

- Allegato A di costituzione del fondo 2019 dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a complessivi € 155.222,48;
- Allegato B dal quale si evince che l'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018, gravanti in tutto o in parte a fondo fino al 31/12/2017 è pari a € 68.591,17;
- Allegato C risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa pari a € 62.100,00;
- Allegato D “Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017” dal quale si evince che le risorse complessivamente destinate al trattamento accessorio del personale, calcolate in relazione al novo sistema di incentivazione dettato dal CCRL 2018, sono maggiori, a livello previsionale, di euro 67.519,35 rispetto a quelle destinate allo stesso fine nell'anno 2016;

DATO ATTO che, in ossequio al principio di prudenza evidenziato dall'Amministrazione Regionale, la suddetta quota eccedente il limite 2016 potrà essere resa disponibile solo nel rispetto dei limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale certificato dalla Regione ai sensi dell'art. 32 comma 1 del CCRL 2018;

RICHIAMATA l'allegata relazione tecnico-finanziaria trasmessa all'Organo di revisione avente ad oggetto la quantificazione delle risorse destinate all'incentivazione del personale nonché il rispetto della compatibilità economico-finanziaria e dei limiti di spesa previsti per legge;

DATO ATTO che, nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2018 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 ad oggetto “*Controlli in materia di contrattazione integrativa*”;

DATO ATTO che, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta contestualmente la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000:

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità.

RICHIAMATI:

i vigenti CCRL;

il D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;

il D. Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L.R. 18/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

DETERMINA

1. Di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo
2. di costituire il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018 come riportate nel prospetto allegato sub A alla presente determinazione, dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a totali € 155.222,48, di cui:

Risorse stabili	88.222,48
Risorse variabili	67.000,00

3. di dare atto che il fondo così costituito supera, a livello previsionale, di € 67.519,35 il limite di spesa anno 2016 di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di ente (al netto della quota di competenza dell'UTI Agro Aquileiese) , così come analiticamente dimostrato nel prospetto allegato D "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";

4. che, così come da indirizzi dettati dalla Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione con nota prot. 9798 del 21/11/2018, tale maggiore importo dovrebbe essere prudenzialmente portato in detrazione delle risorse variabili le quali, pertanto, non disponendo della necessaria capienza diverrebbero pari ad € 0, mentre l'ulteriore differenza pari a € 519,35 dovrà essere recuperata sulle risorse stabili;

5. che, in relazione a quanto espresso nelle premesse, il predetto importo eccedente non venga liquidato, ma accantonato con destinazione vincolata, in attesa di apposita certificazione regionale in merito al rispetto del limite di cui all'art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di sistema integrato di comparto;

6. di dare atto che le risorse accessorie, complessivamente destinate al personale, risultano stanziato al Bilancio di Previsione anno 2019;

7. di riservarsi di ridefinire le risorse in esame in caso di sopravvenute prescrizioni da parte della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia

8. di attestare ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

9. di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;

10. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

11. che il presente atto venga comunicato alla Rappresentanza Sindacale Unitaria ed alle Organizzazioni Sindacali;

Al presente atto sono allegati per formare parte integrante:

- ALLEGATO A di costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata anno 2018 con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018;
- ALLEGATO B relativo all'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018;
- ALLEGATO C risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa;
- ALLEGATO D di "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";
- relazione tecnico-finanziaria dimostrante la modalità di costituzione del fondo e la compatibilità

di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Responsabile del Settore
Andrea MUSTO