



Unione Agro Aquileiese

Determinazione nr. 361 Del 18/11/2019

Servizio Sociale dei Comuni

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO ACCOGLIENZA MINORI CON REALIZZAZIONE DI PROGETTO PERSONALIZZATO. INDIVIDUAZIONE STRUTTURA E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER IL PERIODO DAL MESE DI NOVEMBRE 2019 AL 20/12/2019 CIG 8086584C36

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la L.R. n. 26/2014 e s.m.i. con la quale la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ha stabilito il "Riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni Territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative" e successive integrazioni e modificazioni in virtù della quale, ai sensi dell'art. 7 e dell'art.56 quater della medesima legge, è stata istituita l'UTI Agro Aquileiese;

RILEVATO che, ai sensi della su richiamata norma, il Servizio Sociale dei Comuni è gestito dall'UTI Agro Aquileiese a decorrere dal 1 settembre 2017 e la funzione è disciplinata dal Regolamento del Servizio Sociale dell'Unione Territoriale Intercomunale, predisposto ai sensi della L.R. 31/03/2016 n.6, art.18, co.1 così come sostituito dall'art. 63 della L.R. 26/14 ed approvato dall'Assemblea dei Sindaci dell'UTI Agro Aquileiese con deliberazione n. 13 del 30/08/2017;

RICHIAMATA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 31 recante modifiche alla legge regionale 12 dicembre 2014, n. 26 e alla L.R. 31 marzo 2006, n. 6, ed in particolare il Capo III "Modifiche alla legge regionale 6/2006, disposizioni transitorie in materia di Servizi sociali dei Comuni e di Aziende pubbliche di servizi alla persona...";

RILEVATO che la suddetta L.R. 31/2018 interviene sul sistema del Servizio Sociale dei Comuni abrogando in particolare i seguenti articoli della L.R. 26/2014: l'articolo 26 (funzioni comunali da esercitarsi tramite le UTI fra cui quella del sistema locale dei servizi sociali), l'art. 56 ter (disposizioni transitorie) e gli articoli da 61 bis a 65 (modifiche alla L.R. 6/2006) ;

CONSIDERATO, altresì, che l'art. 20 della su richiamata legge 31/2018 disciplina il regime transitorio in materia di Servizio Sociale dei Comuni come segue:

- entro il 30 settembre 2019 devono essere approvate le nuove Convenzioni per l'istituzione e la gestione del SSC che hanno effetto secondo le tempistiche ivi indicate e comunque entro e non oltre il 1 gennaio 2020 (comma 1);

- per garantire la continuità dei servizi all'utenza, il SSC continua ad essere gestito dall'Ente che alla data di entrata in vigore della legge è titolare della gestione stessa, che nel caso specifico è l'UTI Agro Aquileiese, applicando il Regolamento sopra citato (comma 2 lett b) e comma 3);

RICHIAMATE altresì:

- la L.R. n. 18/2015 : “La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 concernenti gli enti locali” che disciplina le nuove modalità di trasferimenti agli Enti Locali;
- la L.R. n. 34/2015: “Legge di stabilità 2016”;
- così come modificate dalla L.R. 10/2016;
- la L.R. 25/2016: “Legge di stabilità 2017”;
- la L.R. 45/2017: “Legge di stabilità 2018”;
- la L.R. 28/2018: “Legge di stabilità 2019”;

RICHIAMATE le deliberazioni:

- dell'Assemblea dei Sindaci n. 31 del 28.12.2018 avente ad oggetto “APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021 CON I RELATIVI ALLEGATI E D.U.P. 2019-2021 DELL'UTI AGRO AQUILEIESE – ART.13, COMMA 11 DELLA L.R. N.26/2014 E S.M.I.”;
- dell'Ufficio di Presidenza n. 81 del 28.12.2018 avente ad oggetto " APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2019 - 2021 PARTE CONTABILE”;

VISTE:

la Legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge-quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

il combinato disposto della Convenzione Internazionale sui Diritti del Fanciullo (New York 20/11/1989, ratificata dall'Italia con Legge n. 176/91) e della Costituzione all'art. 31 sulla protezione dell'infanzia;

L.R. 31 marzo 2006, n. 6 “Sistema integrato d'interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” smi;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4 e 5 del Regolamento del SSC di cui all'art. 18, comma 1 della L.R. 6/2006 sono vigenti per l'UTI i Regolamenti per l'accesso al sistema dei servizi sociali e tutti gli altri regolamenti del Comune di Cervignano del Friuli;

- gli interventi economici per servizi di accoglienza minori in comunità sono a tutti gli effetti prestazioni di servizio che ricadono nella disciplina degli appalti di servizio regolamentata dal Codice dei Contratti Pubblici in vigore;

RILEVATO CHE:

- che il “servizio di accoglienza minori in comunità ha natura specifica e prevede l'individuazione di una particolare struttura per ogni soggetto titolare dell'intervento e del progetto personalizzato socio-educativo/socio sanitario etc. mediante la valutazione di congruità tecnica, in cui prevale l'adeguatezza rispetto il bisogno di protezione e tutela sociale del minore;

- le circostanze inerenti la natura specifica del “servizio di accoglienza minori in comunità, bisognosi di tutela” giustificano il ricorso alla procedura in via diretta (fino 40 mila euro/annui esclusa iva) o procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara (fino 750 mila euro/annui esclusa iva) per la scelta e l'affidamento del servizio di cui alla presente determinazione;

- la scelta della struttura (operatore economico) è indicata nella proposta tecnica redatta dagli assistenti sociali di riferimento conservata agli atti, e si giustifica a partire dalla realizzazione del progetto personalizzato dell'intervento stesso, dall'elevato livello di specializzazione e competenza che la struttura può offrire per ciascun caso specifico, dal carattere d'urgenza dell'intervento avvalorato dalla documentazione agli atti (ordinanza del Sindaco, decreto del Giudice, collocamento disposto dalle Forze dell'Ordine, UVM/UVD, denunce e querele, ecc.),

VERIFICATO CHE:

- non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

- che i servizi di accoglienza in comunità per minori non rientrano tra quelli inclusi nel catalogo o convenzioni

o nel portale acquistiinretepa.it;

VISTI:

- il comunicato del 21.11.2018 della direzione centrale infrastrutture e territorio della Regione FVG avente ad oggetto "L.R. 14/2002 n. 14, art. 44 bis. Comunicazione relativa all'utilizzo della piattaforma EAppalti della Regione FVG e linee di indirizzo per l'utilizzo obbligatorio, dal 18 ottobre, dei mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di affidamento di beni, servizi e lavori";
- il comma 2 dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 che riconosce l'UTI Agro Aquileiese come Stazione Appaltante in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art.38 del D.Lgs. 50/2016;

ATTESO CHE:

- il Servizio Sociale dei Comuni dell'UTI Agro Aquileiese ha ritenuto pertanto di attivare, ai sensi dell'art. 36 comma 2 e l'art. 63 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la procedura in oggetto;
- l'intera procedura è stata espletata in modalità telematica ai sensi del D.Lgs. 50/2016 s.i.m. sul Portale eAppalti FVG <https://eappalti.regione.fvg.it> (di seguito "Portale" o "Piattaforma") mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando invitando a produrre offerta alla RdO: rfq_11285 - 2019_ "PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO ACCOGLIENZA MINORI CON REALIZZAZIONE DI PROGETTO PERSONALIZZATO CIG 8086584C36" l'operatore "L'ANCORA SOC.COOP.SOCIALE, Società Cooperativa Sociale, codice fiscale 01924270307, Partita IVA 01924270307, con sede legale ad Udine in via Melegnano 84/86", stante che lo stesso risulta essere di comprovata esperienza nel settore e in grado di garantire l'esecuzione del servizio così come risulta da:
 - "Lettera invito" e relativi allegati;
 - "Capitolato Speciale";
 - "Regolamento della Struttura";
 - "Carta dei Servizi";
 - "Autorizzazione al funzionamento della struttura";

DATO ATTO CHE entro il termine di scadenza fissato, il giorno 07/11/2019 alle ore 11:00, l'operatore economico in parola ha presentato regolarmente offerta sul "Portale";

VERIFICATA la regolarità amministrativa della documentazione presentata e considerato che l'importo offerto è congruo con il servizio offerto;

DATO ATTO CHE i documenti di gara, presentati e sottoscritti digitalmente dall'operatore economico sopracitato nella "Busta Amministrativa – Documentazione amministrativa" in sede di procedura, insieme ai verbali di gara di data 15/11/2019, sono agli atti del Servizio Sociale dei Comuni dell'UTI Agro Aquileiese e si approvano integralmente con la presente determinazione;

STABILITO CHE l'individuazione dell'offerente diviene immediatamente vincolante per l'operatore economico affidatario;

CONSIDERATO CHE:

- sono in corso le verifiche concernenti le dichiarazioni presentate in sede di procedura ai sensi dell'art.86 del D. Lgs. n. 50/2016;
- l'affidamento del servizio avverrà in modalità elettronica mediante scrittura privata o corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettera sottoscritta da parte del Servizio Sociale dei Comuni dell'UTI Agro Aquileiese e dell'affidatario, ai sensi di quanto disposto dall'art. 32, comma 10 lettera a) e comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

RITENUTO per quanto sopra:

- di affidare il servizio in oggetto all'operatore L'ANCORA SOC.COOP.SOCIALE, Società Cooperativa Sociale, codice fiscale 01924270307, Partita IVA 01924270307, con sede legale ad Udine in via Melegnano 84/86, per un importo pari alla retta giornaliera per l'accoglimento per il numero di giorni previsti dal progetto personalizzato nonché le eventuali spese accessorie del minore/nucleo familiare, come risulta dall'"Offerta Economica" sottoscritta digitalmente dall'Operatore Economico presentata nella "Busta Economica – Offerta Economica" in sede di procedura, agli atti del Servizio Sociale dei Comuni dell'UTI Agro Aquileiese e che si approva integralmente con la presente determinazione;
- di individuare la struttura specifica così come sopra identificata per il soggetto/nucleo bisognoso di protezione e tutela sociale, i cui dati identificativi sono riportati nella "Scheda Anagrafica", che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto e che rimane riservato agli atti d'ufficio per la privacy del soggetto;
- di assumere l'impegno di spesa per perfezionare l'obbligazione giuridica di natura creditoria per la copertura del pagamento delle rette di comunità e delle spese accessorie di ciascun minore/nucleo per il

periodo dal mese di novembre 2019 al 20/12/2019 ed un importo complessivo pari ad Euro 9.809,00 a favore di "L'ANCORA SOC.COOP.SOCIALE, Società Cooperativa Sociale, codice fiscale 01924270307, Partita IVA 01924270307, con sede legale ad Udine in via Melegnano 84/86", al capitolo 711/0

DATO ATTO che la spesa per il servizio di cui sopra è finanziata:

- quota parte, con entrate dalla Regione Friuli Venezia Giulia accertate con atto nr. 10 del 24/01/2019 al capitolo 108/1 " FURS - Gestione Associata Serv.Sociale Comuni", giusto accertamento nr. 17;
- quota parte, con entrate dai Comuni relative ai Fondi propri

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118.

VISTO l'art. 1 comma 629, lettera b), della Legge 23.12.2014, n. 190 con il quale è stato introdotto l'art. 17-ter al D.P.R. 26.10.1972, n. 633 relativo allo Split Payment il quale dispone: per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di una serie di enti pubblici tra i quali sono compresi anche le Unioni, prestazioni per le quali tali cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze.

DATO ATTO che al servizio in questione non si applica il meccanismo succitato dello SPLIT PAYMENT poiché l'operatore economico è esente IVA ai sensi degli articoli 1 e 4 del D.P.R. 633/72.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione dell'UTI Agro Aquileiese.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241.

VISTI

- il D. Lgs.n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento di Contabilità dell'Uti Agro Aquileiese approvato con atto ADS del n. 25 del 29/11/2017;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

DETERMINA

per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo come segue:

DI PROCEDERE A:

- **PRENDERE ATTO** che la procedura RdO: rfq_11285 - 2019 "PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO ACCOGLIENZA MINORI CON REALIZZAZIONE DI PROGETTO PERSONALIZZATO CIG 8086584C36" è andata a buon fine e si è regolarmente svolta sul Portale eAppalti FVG <https://eappalti.regione.fvg.it> (di seguito "Portale" o "Piattaforma");

- **AFFIDARE** il servizio in oggetto all'operatore economico L'ANCORA SOC.COOP.SOCIALE, Società Cooperativa Sociale, codice fiscale 01924270307, Partita IVA 01924270307, con sede legale ad Udine in via Melegnano 84/86, per un importo pari alla retta giornaliera per l'accoglimento per il numero di giorni previsti dal progetto personalizzato nonché le eventuali spese accessorie del minore/nucleo familiare, come risulta dall'"Offerta Economica" sottoscritta digitalmente dall'Operatore Economico presentata nella "Busta Economica – Offerta Economica" in sede di procedura, agli atti del Servizio Sociale dei Comuni dell'UTI Agro Aquileiese e che si approva integralmente con la presente determinazione;

- **DARE ATTO** che la struttura affidataria del servizio sopra individuata accoglie il soggetto/nucleo,

bisognoso di protezione e tutela sociale, i cui dati identificativi sono riportati nella "Scheda Anagrafica", che si allega quale parte sostanziale e integrante del presente atto e rimane riservato agli atti d'ufficio per la privacy del soggetto;

- **IMPEGNARE** la spesa complessiva per perfezionare l'obbligazione giuridica di natura debitoria per la copertura del pagamento delle rette di comunità e delle spese accessorie di ciascun minore/nucleo per il periodo dal mese di novembre 2019 al 20/12/2019 ed un importo complessivo pari ad Euro 9.809,00 a favore di "Istituto delle Suore della Beata Vergine Maria Regina del Ss. Rosario con sede legale in Udine, Viale delle Ferriere 19, Codice Fiscale Impresa 00474270303 e Partita IVA 00474270303", al capitolo 711/0:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	
2019	2019	8086584C36	711/0	12-1	Pagamento rette comunita' per minori	1	3	2	1	8	5	9.809,00	L'ANCORA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE cod.fisc. 01924270307/ p.i. IT 01924270307

DI APPROVARE il seguente cronoprogramma di entrata e spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011:

SPESA - CAP. 711/0 nuovo impegno				
Anno di competenza (Obbligazione giuridicamente perfezionata)			Anno imputazione (Servizio reso o bene consegnato)	
Anno	Importo (€.)		Anno	Importo (€.)
1	2019	9.809,00	2019	9.809,00

DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di beni e servizi e, in particolare, dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito nella Legge 07.08.2012, n. 135 (procedure CONSIP S.p.A.) e quindi è legittimo procedere all'acquisto oggetto della presente determina;

DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di servizi e di appalti avendo operato in base alle indicazioni operative di cui al comunicato del 21.11.2018 della direzione centrale infrastrutture e territorio della Regione FVG avente ad oggetto "L.R. 14/2002 n. 14, art. 44 bis. Comunicazione relativa all'utilizzo della piattaforma EAppalti della Regione FVG e linee di indirizzo per l'utilizzo obbligatorio, dal 18 ottobre, dei mezzi di comunicazione elettronici nelle procedure di affidamento di beni, servizi e lavori";

DI ATTESTARE il rispetto delle norme vigenti in materia di appalti di beni e servizi e che è quindi è legittimo procedere all'aggiudicazione oggetto della presente determina;

DI PRECISARE, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che trattasi di spesa ricorrente.

DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.

DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 19 comma 3 della L.R. 18/2015 così come modificato dall'art.9, comma 18, della LR n.44/2017, le UTI saranno tenute al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica a decorrere dal 2024.

DI ACCERTARE, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito nella Legge 03.08.2009, n. 102, che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel PEG.

DI ATTESTARE, ai sensi dell'art. 3 lett. c) del D.L. 10.10.2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 07.12.2012, n. 213, l'avvenuto controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e di cassa.

DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione dell'UTI Agro Aquileiese;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo dell'UTI Agro Aquileiese ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

Il Responsabile
F.to Tamico Nonino



Unione Agro Aquileiese

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
361	18/11/2019	Servizio Sociale dei Comuni	18/11/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO ACCOGLIENZA MINORI CON REALIZZAZIONE DI PROGETTO PERSONALIZZATO. INDIVIDUAZIONE STRUTTURA E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER IL PERIODO DAL MESE DI NOVEMBRE 2019 AL 20/12/2019 CIG 8086584C36

Ai sensi dell'art. 151, comma 4° del D.Lgs.267 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria.

**IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO RAGIONERIA
(F.to Dott.ssa Milena Sabbadini)**

Impegna la spesa complessiva di euro 9.809,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario	Importo (eu)	Soggetto	Num. Impegno
2019	2019	8086584C36	711/0	12-1	Pagamento rette comunita' per minori	1 3 2 1 8 5	9.809,00	L'ANCORA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE cod.fisc. 01924270307/ p.i. IT 01924270307	665

Riferimento pratica finanziaria : 2019/887



Unione Agro Aquileiese

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
361	18/11/2019	Servizio Sociale dei Comuni	18/11/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO ACCOGLIENZA MINORI CON REALIZZAZIONE DI PROGETTO PERSONALIZZATO. INDIVIDUAZIONE STRUTTURA E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER IL PERIODO DAL MESE DI NOVEMBRE 2019 AL 20/12/2019 CIG 8086584C36

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il 20/11/2019 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 05/12/2019.

Addì 20/11/2019

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
F.to Sabina Andreuzza

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.