

**ORGANO DI REVISIONE
COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI**

13 maggio 2020

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI SULLA PROPOSTA DI VARIAZIONE DI
BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2020-2022 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2020-
2022. APPLICAZIONE DI AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019 – V.B. N. 3/2020**

PREMESSO che

il parere è reso nella situazione di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 e pertanto ogni voce analizzata della proposta di variazione di bilancio, è stata controllata e supportata da documentazione conservata presso il Collegio, ricevuta anche con la collaborazione telefonica del Responsabile Finanziario del Comune di Cervignano del Friuli.

1. è stata predisposta la delibera di consiglio comunale avente ad oggetto la variazione di bilancio n. 3/202020 con contestuale variazione del D.U.P. 2020-2022;
2. il DUP e il Bilancio di Previsione 2020 – 2022 sono stati approvati dal Consiglio comunale con deliberazione n. 76 del 20/12/2019;
3. il Consiglio comunale andrà ad approvare la ratifica alle variazioni di bilancio nn. 1 e 2 nella medesima seduta di approvazione della proposta di variazione di bilancio di cui al presente parere come previsto dall'art. 175 del TUEL ed aventi ad oggetto:
 - a) deliberazione G.C. n. 43 del 11/03/2020 avente ad oggetto “VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2020-2022 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2020-2022, V.B. N. 1/2020;
 - b) deliberazione G.C. n. 56 del 08/04/2020 avente ad oggetto “VARIAZIONE DI BILANCIO E STORNO DI FONDI TRIENNIO 2020-2022 – VARIAZIONE AL D.U.P. 2020-2022, V.B. N. 2/2020;
4. il Consiglio Comunale approverà nella seduta del 15 maggio al punto n. 4 dell'ordine del giorno e quindi immediatamente precedente al punto di discussione della presente proposta di delibera il conto del bilancio dell'esercizio 2019 che evidenzia un avanzo di amministrazione complessivo pari a € 2.739.770,20 di cui € 1.204.85,88 quota accantonata, € 246.984,74 quota vincolata per legge o principi contabili, € 257.36233 quota vincolata da trasferimenti, € 34.411,78 quota vincolata per la contrazione di mutui, € 26.614,56 quota da vincoli formalmente attribuiti dall'ente, € 30.391,56 parte destinata agli investimenti ed € 702.189,35 quota avanzo libero e sul quale l'organo di revisione ha espresso il suo parere positivo;

VERIFICATA la necessità di apportare la 3^ variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022, in parte corrente e capitale e caratterizzata dalle seguenti principali variazioni:

- maggiori entrate in parte corrente per euro 20.000,00 derivanti da trasferimenti regionali per incarichi di progettazione assegnati all'ente con Decreto Regionale n. 1433/TERINF del 09/04/2020 e destinato a finanziare incarichi di progettazione per ristrutturazione ex caserma Pasubio;
- maggiori entrate in parte corrente per euro 23.381,35 derivanti da trasferimenti regionali con Decreto n. 1384/TENRIF del 08/04/2020 per contributi a sostegno del pagamento dei canoni di locazione di famiglie e che verranno gestiti dall'UTI Agro Aquileiese e pertanto iscritti in spesa tra i trasferimenti ;
- maggiori entrate di parte corrente per euro 15.000,00 derivanti dal Decreto Regionale n. 4229/AAL del 09/12/2019 in tema di sicurezza e destinati alla realizzazione del progetto "Don't worry Cervignano". Tale contributo, in considerazione della data di emissione, ovvero il 09/12/2019, ha spinto il Collegio dei revisori a verificare i tempi del procedimento seguito dalla Regione, che è iniziato con la deliberazione della Giunta regionale n. 464 del 22/03/2019 di approvazione del Programma regionale di finanziamento in materia di politiche della sicurezza; il 4 luglio è stato approvato il Bando per la concessione dei contributi; le domande dei Comuni sono arrivate entro il 20 settembre; il 15 novembre il Direttore centrale autonomie ha nominato la Commissione di valutazione, la Commissione si è riunita il 15 e 18 novembre, il 22 novembre è stata approvata la graduatoria con decreto 3836; il 9 dicembre con il decreto 4229/AAL sono state impegnate le risorse euro 489.300,00 in totale in conto competenza 2019 e prevedendo la liquidazione nel 2020. E' evidente che con l'armonizzazione anche gli uffici regionali devono rivedere i loro tempi, perché in caso contrario ci saranno sempre sfasature tra le registrazioni contabili dei Comuni e quelli della Regione. Il Collegio si fa carico di segnalare un tanto al Ragioniere Generale dott. Paolo Viola, molto interessato a migliorare le correlazioni contabili Regione-Enti Locali;
- maggiori entrate di parte corrente per euro 5.000,00 provenienti da "Federsanità Anci FVG" bando *FVG in movimento. 10 mila passi di salute*, destinati alla manutenzione ordinaria di percorsi pedonali;
- maggiori entrate di parte corrente per euro 1.921,08 contributo stabilito dal Decreto Regionale n. 1539/AALL del 05/05/2020 per il lavoro straordinario della Polizia Locale a seguito dell'emergenza COVID 19 e per l'acquisto di DPI a favore degli agenti di polizia locale. In entrata viene iscritta anche l'ulteriore quota di € 1.806,74 assegnati dalla Regione anche ai servizi di polizia locale dei comuni convenzionati al fine di procedere a delle azioni concertate per un importo complessivo di € 3.727,82
- maggiori entrate di parte corrente per euro 11.560,38 derivanti dal Decreto Regionale n. 1521/AALL del 30/04/2020 da destinare a interventi di sanificazione presso la Casa di Riposo;
- maggiori entrate di parte corrente per euro 10.318,69 derivanti dal Decreto Regionale n. 1266/AALL del 03/04/2020 che stabilisce trasferimenti compensativi a fronte di minori

introiti derivanti da addizionale comunale IRPEF e cedolare secca sui contratti di locazione da destinare prioritariamente a minori entrate e successivamente a maggiori spese correnti;

- maggiori entrate di parte corrente derivanti da maggiori donazioni da privati per euro 2.000,00 e da imprese per euro 200,00 finalizzate alla situazione di emergenza COVID 19 e pervenute successivamente alle variazioni di bilancio nn. 1 e 2 oggetto di ratifica nello stesso consiglio comunale, in cui si discuterà la presente variazione e da destinare a contributi per le famiglie in difficoltà per i buoni spesa;
- applicazione di una quota di avanzo di amministrazione libero, così come previsto all'art.187, comma 2, lett.d) del TUEL, per euro 59.000,00 su richiesta del Capo Settore Lavori Pubblici l'esigenza urgente di affidare n. 2 incarichi professionali di progettazione opere pubbliche, collaudi, contabilità dei lavori, ecc. la cui spesa corrente viene quantificata in complessivi € 59.000,00;
- applicazione di una quota di avanzo destinato agli investimenti per euro 5.704,62 e avanzo libero per euro 221.395,38 su richiesta del Capo Settore Lavori Pubblici per finanziare più interventi in conto capitale per totali euro 227.100,00;
- maggiori entrate in parte capitale per euro 15.041,90 contributo regionale stabilito dal Decreto Regionale n. 5388/LAVFORU del 30/04/2020 per l'acquisto di attrezzature informatiche e didattiche multimediali per scuole primarie e secondarie di primo grado e per il quale l'Ente compartecipa alla spesa con € 4.855,56 applicando una corrispondente quota di avanzo di amministrazione 2019 destinato agli investimenti per una spesa complessivo di € 19.897,46;
- maggiori entrate di parte capitale per euro 98.732,10 derivanti da trasferimenti regionali stabiliti dai Decreti nn. 962/AAL del 02/03/2020 e 1391/AAL del 20/04/2020 in tema di sicurezza e da concedere a privati per la sicurezza di case d'abitazione di cittadini privati e quindi iscritti in spesa tra i trasferimenti;
- maggiori entrate di parte capitale per euro 90.000,00 stabilite dal D.M. 30/01/2020 del Ministero dell'Interno per interventi di efficientamento energetico e dettagliate dal Decreto della Regione FVG n. 5388 LAVFORU del 30/04/2020 e per il quale lo stesso ente compartecipa con € 50.000,00 derivanti da applicazione di avanzo di amministrazione libero 2019 per una spesa totale di € 140.000,00;
- modifica della fonte di finanziamento per un totale complessivo di € 99.859,18 di due interventi di spesa d'Investimento (Titolo 2° Spesa) del Bilancio previsionale 2020-2022, esercizio 2020, da Avanzo Economico di Gestione ad applicazione di una quota dell'avanzo di amministrazione libero al 31.12.2019, così come previsto all'art.187, comma 2, lett.d) del TUEL, per rifinanziare alcuni interventi di spesa ridotti con deliberazione n. 43 della Giunta dell'11 marzo scorso e utilizzare euro 12.000,00 per acquisto software per il Settore tecnico e gestione del territorio (Titolo 2° Spesa) ;
- minori spese di cui al titolo I per € 56.692,22, derivanti da quanto previsto dall'art. 112 del D.L. 18/2020 con il quale è stato sospeso il pagamento della quota capitale dei mutui in scadenza nel 2020 con la Cassa Depositi e Prestiti, che devono essere indirizzate a finanziare interventi utili a far fronte all'emergenza sanitaria in corso per pari importo;

- rifinanziamento di alcune voci di bilancio previste al titolo II con applicazione di avanzo di amministrazione libero per un totale di € 221.395,40 che erano state momentaneamente sospese in quanto differite per creare avanzo economico e finanziare altre spese più urgenti. Alla stessa stregua vengono rifinanziate per le stesse motivazioni altre spese di parte capitale per € 5.704,62 con applicazione di avanzo di amministrazione destinato agli investimenti;
- adeguamento delle entrate derivanti da proventi per concessioni di aree sia per maggiori entrate per € 30.000,00 che per minori entrate per 18.000,00 già incassate nel 2019 in anticipo e che hanno creato avanzo di amministrazione destinato agli investimenti;
- maggiori entrate derivanti da proventi di concessioni edilizie per € 20.983,83 per il 2020, € 4.602,27 per il 2021 ed € 859,77 per il 2022 con contestuale adeguamento anche dell'accantonamento fondi Bucalossi per pari importi;
- adeguamento degli stanziamenti di bilancio 2020-2022 al riparto del Fondo Unico Comunale 2020 che la Regione ha definito con il Decreto n. 719/AALL del 12 febbraio scorso;
- storno di fondi per l'intero triennio 2020-2022 all'interno dello stesso titolo I di spesa con l'obiettivo di inserire nella Missione 50 l'importo delle quote interessi dei mutui sottoscritti nel 2019 e nel 2020 attualmente previste in missioni diverse dalla 50;
- una variazione per azzerare in entrata e in spesa gli stanziamenti di parte corrente del triennio 2020-2022 inerenti la Regolarizzazione fondi cassa vincolata richiesta dal correttivo ARCONET.

La proposta di variazione n. 3 comporta modifiche al DUP 2020-2022 e al Programma triennale delle opere pubbliche, programma annuale 2020.

Per l'esercizio 2020 la variazione comporta le seguenti registrazioni contabili:

2020	euro	euro	2020	euro	euro
ENTRATE			SPESE		
avanzo libero	430.254,56				
avanzo vincolato destinato	28.560,18				
TITOLO 1	1.440,72				
TITOLO 2	968.845,64	- 916.827,36	TITOLO 1	303.743,84	- 35.386,37
TITOLO 3	90.545,07	- 96.900,00	TITOLO 2	618.572,67	- 99.859,18
TITOLO 4	224.757,93		TITOLO 4	298,00	- 56.692,22
TOTALE	1.744.404,10	- 1.013.727,36	TOTALE	922.614,51	- 191.937,77
	differenza	730.676,74		differenza	730.676,74

Per gli esercizi 2021 e 2022 la variazione comporta le seguenti registrazioni contabili:

2021	euro	euro	2021	euro	Euro
ENTRATE			SPESE		
TITOLO 2	866.470,95	-829.406,20	TITOLO 1	51.954,30	-25.880,55
TITOLO 3		-10.100,00	TITOLO 2	4.602,27	
TITOLO 4	4.602,27		TITOLO 4	891	
TOTALE	871.073,22	-839.506,20	TOTALE	57.447,57	-25.880,55
differenza		31.567,02	differenza		31.567,02

2022	euro	euro	2022	euro	euro
ENTRATE			SPESE		
TITOLO 2	866.470,95	-828.311,10	TITOLO 1	52.419,56	-25.171,71
TITOLO 3		-10.100,00	TITOLO 2	859,77	
TITOLO 4	859,77		TITOLO 4	812	
TOTALE	867.330,72	-838.411,10	TOTALE	54.091,33	-25.171,71
differenza		28.919,62	differenza		28.919,62

Dopo questa variazione l'avanzo di amministrazione 2019 pari ad euro 2.739.770,20, risulta applicato per euro 520.837, 29. La differenza di euro 2.218.932,91 è così composta;

31/12/2019		ante 3^ var	3^ variaz	15/05/2020
1.204.815,88	quota accantonata per FCDE, Fondo rischi / contenzioni, Indennità fine mandato Sindaco ed altri accantonamenti – Si veda, per il dettaglio, l'allegato a/1 dell'Avanzo 2019			1.204.815,88
246.984,74	quota vincolata per legge o principi contabili;			246.984,74
257.362,33	quota vincolata da trasferimenti;	62.022,55		195.339,78
34.411,78	quota vincolata per la contrazione di mutui			34.411,78
263.614,56	quota da vincoli formalmente attribuiti dall'Ente			263.614,56
30.391,56	quota destinata agli investimenti		28.560,18	1.831,38
702.189,35	quota avanzo libero		430.254,56	271.934,79
2.739.770,20	TOTALE	62.022,55	458.814,74	2.218.932,91

VISTO che la Responsabile del Servizio Finanziario con il suo parere di regolarità tecnica e contabile dà atto che:

1. l'applicazione delle quote di avanzo libero è stata fatta nel rispetto di quanto previsto dall'art.187 del Tuel, dopo aver verificato che ad oggi non sussistono debiti fuori bilancio né è necessario salvaguardare gli equilibri di bilancio;
2. la variazione salvaguarda gli equilibri di bilancio 2020-2022;
3. il saldo cassa resta non negativo;
4. saranno trasmessi al Tesoriere gli allegati previsti dalla normativa.

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. a), del TUEL, raccomanda una revisione completa della programmazione/previsione dell'intero bilancio 2020-2022, almeno per l'esercizio 2020, a seguito dell'emergenza COVID 19 mediante un confronto tra Giunta, Segretario, TPO e per il quale il Collegio dichiara la propria disponibilità a collaborare con gli Organi di governo, ai sensi dell'art. 25, comma 1, L. R. 18/2015, con l'auspicio di definire una nuova modalità organizzativa rispettosa dei tempi di lavoro di tutti gli attori coinvolti per aumentare la produttività dell'ente locale, obiettivo non secondario della disciplina dell'armonizzazione

invita l'Ente,

VISTA la situazione sanitaria, sociale ed economica causata dal Coronavirus;

VISTE le continue disposizioni e determinazioni nazionali e regionali che vengono emanate a seguito dell'emergenza Covid-19;

- a monitorare costantemente gli equilibri di Bilancio, i flussi di cassa e tutti gli stanziamenti su capitoli di spesa che potrebbero configurarsi come “variazioni di economie in risparmi”, in quanto non essenziali in questa fase ed eventualmente re- impegnarli solo a fine emergenza, tenendo presente il quadro economico-finanziario e di cassa dell'Ente;
- a monitorare le Entrate tributarie, extratributarie, di trasferimento regionali e statali;

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del TUEL
esprime

parere favorevole all'adozione della deliberazione da parte del Consiglio Comunale della terza variazione al bilancio di Previsione 2020-2022.

L'ORGANO DI REVISIONE

Nicola Turello

Ricciardi dott.ssa Rosa

Lorenzo Ettore Magagnotti