



Unione Agro Aquileiese

Determinazione nr. 151 Del 16/09/2020

Servizio Sociale dei Comuni

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA ALLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE E ALLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE DELL'AMBITO TERRITORIALE AGRO AQUILEIESE - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI BANDO ART. 63 D.LGS 50/2016 . PERIODO 01.01.2021 – 30.09.2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la L.R. n. 26/2014 e s.m.i. con la quale la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ha stabilito il "Riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni Territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative" e successive integrazioni e modificazioni in virtù della quale, ai sensi dell'art. 7 e dell'art.56 quater della medesima legge, è stata istituita l'UTI Agro Aquileiese;

RICHIAMATA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 31 recante modifiche alla legge regionale 12 dicembre 2014, n. 26 e alla L.R. 31 marzo 2006, n. 6, ed in particolare il Capo III "Modifiche alla legge regionale 6/2006, disposizioni transitorie in materia di Servizi sociali dei Comuni e di Aziende pubbliche di servizi alla persona...";

RILEVATO che la suddetta L.R. 31/2018 interviene sul sistema del Servizio Sociale dei Comuni abrogando in particolare i seguenti articoli della L.R. 26/2014: l'articolo 26 (funzioni comunali da esercitarsi tramite le UTI fra cui quella del sistema locale dei servizi sociali), l'art. 56 ter (disposizioni transitorie) e gli articoli da 61 bis a 65 (modifiche alla L.R. 6/2006) ;

DATO ATTO che con deliberazione nr 17 del 05/12/2019 l'Assemblea dei Sindaci dell'UTI Agro Aquileiese ha approvato lo schema di Convenzione per l'Istituzione e la gestione del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Agro Aquileiese ed accettato la delega conferita dall'Assemblea dei Sindaci del Servizio Sociale dell'Ambito Agro Aquileiese per la Gestione del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Agro Aquileiese.

RICHIAMATA la nuova Convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Agro Aquileiese" di cui all' art. 18 della legge regionale 31 marzo 2006 n. 6, come sostituito dall'art. 16 della

L.R. 31/2018 che è stata sottoscritta da tutti i Comuni dell'Ambito, registrata nel registro delle scritture private con il n. 14 dd 31/12/2019 ed in vigore dal 01/01/2020;

RICHIAMATE altresì:

- la L.R. n. 18/2015 : "La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 concernenti gli enti locali" che disciplina le nuove modalità di trasferimenti agli Enti Locali;
- la L.R. n. 34/2015: "Legge di stabilità 2016";
- così come modificate dalla L.R. 10/2016;
- la L.R. 25/2016: "Legge di stabilità 2017";
- la L.R. 45/2017: "Legge di stabilità 2018";
- la L.R. 28/2018 "Legge di stabilità 2019"
- la L.R. 24/2019 "Legge di stabilità 2020"

RICHIAMATE le deliberazioni:

- dell'Assemblea dei Sindaci n. 2 del 29.01.2020 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022 CON I RELATIVI ALLEGATI E D.U.P. 2020-2022 DELL'UTI AGRO AQUILEIESE – Art. 13, comma 11 della L. n. 26/2014 e s.m.i.";
- dell'Ufficio di Presidenza n. 5 del 29.01.2020 avente ad oggetto " APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2020 - 2022 PARTE CONTABILE";

VISTE le seguenti norme di settore che prevedono la programmazione locale (Piano di Zona) e la presenza del sistema informativo sociale nonché di ulteriori piattaforme informatiche per la gestione di dati sociali:

- Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- L.R. 31 marzo 2006, n° 6 "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" - (Legge regionale) ed in particolare il comma 5, lettere a) e d) , dell'art. 17 bis, l'art. 24, art. 25;
- D.Lgs 147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà" ed in particolare art. 24;
- Decreto Legge 4/2019 convertito nella Legge 28 marzo 2019, n. 26 " Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni" ed in particolare l'art.6 "piattaforme digitali per l'attivazione e la gestione dei patti e disposizioni sui Centri di assistenza fiscale;
- Delibera della Giunta Regionale n. 1489 del 6 agosto 2018 "DLGS 147/2017, art 14 – Atto di programmazione per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale 2018-2020. Approvazione definitiva

RILEVATO che il servizio in oggetto è previsto nello specifico dal comma 5, lett a) e d), dell'art. 17 bis della L.R. 6/2006 che testualmente recita: "Il servizio sociale dei Comuni (...) è articolato in modo da assicurare: a) il supporto alla pianificazione e la progettazione locale del sistema integrato, mediante attività di elaborazione, monitoraggio, controllo e valutazione dell'attività, degli interventi e dei servizi sociali; (...) d) il supporto informativo alle attività di cui alla lett. a) e il soddisfacimento dei bisogni informativi locali, regionali e nazionali, ottimizzando l'impiego dei sistemi informativi in uso. A ciò si aggiunge la necessità di implementare banche dati e piattaforme previste dalle norme relative al sistema dei servizi sociali e/o fornire dati richiesti da diversi livelli istituzionali.

CONSIDERATO che Il servizio ha i seguenti obiettivi generali:

- consolidare la funzione di programmazione e monitoraggio in capo alla gestione associata del Servizio sociale dei Comuni, secondo la metodologia e la documentazione indicate dal livello nazionale e da quello regionale;
- gestire e presidiare il sistema informativo locale e le relative banche dati e piattaforme informatiche per il soddisfacimento dei debiti informativi dettati dalle norme a livello locale, regionale e nazionale.

RICHIAMATE

- la determinazione del Comune di Cervignano del Friuli 503 del 29/06/2017 con la quale veniva affidato il servizio denominato "Assistenza tecnica all'ufficio di direzione del SSC (Servizio sociale dei Comuni) per la programmazione ed il monitoraggio del Piano di Zona, per la gestione della banche dati e per il sostegno allo sviluppo del sistema dei servizi sociali" per il periodo 01.07.2017 – 30.06.2019
- la propria determinazione nr. 125 del 20.06.2019 con cui venivano approvati il testo di capitolato

- speciale d'appalto e la relazione illustrativa del servizio, e si dava avvio alle procedure di gara;
- la propria determinazione nr. 195 del 21.06.2019 con cui – nelle more della conclusione della procedura attivata – veniva prorogato l'affidamento allora in essere fino al 30.09.2019;
 - la Determinazione nr. 506 del 12/09/2019 del Servizio Autonomo Centrale Unica di Committenza Consortile con cui si prendeva atto che nessun operatore economico invitato aveva presentato offerta;
 - la propria determinazione nr. 19 Del 07/02/2020, finalizzata all'attivazione di una nuova procedura di gara, con cui venivano apportate alcune modifiche al Capitolato speciale d'Appalto al fine di renderlo più appetibile per gli operatori sul mercato riducendo le giornate di presenza in loco che costituiscono un onere per la Ditta che si aggiudicherà il servizio, e con cui quindi venivano approvati il nuovo testo di capitolato speciale d'appalto e la nuova relazione illustrativa del servizio;

DATO ATTO:

- che, non essendo pervenuta alcuna manifestazione di interesse alla procedura attivata con propria determinazione nr.195 del 21.06.2019, si procederà a selezionare 5 operatori tra gli operatori conosciuti nel settore che hanno prestato servizi regolari, se presenti
- che con data 30/03/2020 si è reso vacante il posto coperto dall'istruttore direttivo amministrativo incaricato della gestione operativa della CUC di Cervignano del Friuli e che tale ufficio avrebbe dovuto essere nuovamente attivo nel giro di qualche mese;
- che la situazione contingente di emergenza sanitaria ha comportato un rallentamento delle procedure per la copertura di tale posto che risulta, ad oggi, tuttora vacante;
- dell'urgenza di provvedere all'affidamento del servizio quanto prima, per poter recuperare le attività di monitoraggio e assistenza pregresse (dati anno 2019) che non sono ancora state realizzate e che rientrano tra le attività previste dalla L.R. 6/2006;
- che nell'articolazione del capitolato le attività richieste nel corso del primo anno di servizio (2021) alla ditta aggiudicataria ricomprenderanno altresì le attività che si sarebbero dovute realizzare nel corso del 2020 (dati 2019) e che, di conseguenza, di un tanto sarà riconosciuto alla ditta aggiudicataria in termini di corrispettivo;

CONSIDERATO:

- che, ai sensi dell'art. 17 bis della L.R. 6/2006, l'interesse pubblico che si intende soddisfare è lo svolgimento delle attività necessarie al funzionamento adeguato e omogeneo a livello regionale del sistema integrato di interventi e servizi sociali e che le attività che si intendono affidare sono quelle delineate nel capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto e sono definite quali livello organizzativo da garantire in ogni Ambito territoriale;
- che il Servizio Sociale dei Comuni, di cui l'UTI è Ente gestore nell'attuale fase transitoria, ha necessità di avviare le procedure di gara per l'affidamento del Servizio di ASSISTENZA TECNICA ALLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE E ALLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE, volto a supportare l'Ufficio di Direzione e il sistema nel suo insieme per il periodo dal 01.01.2021 al 30.09.2022;

RITENUTO

- di apportare nuovamente alcune modifiche al Capitolato speciale d'Appalto al fine di adeguarlo ai nuovi tempi istruttori della gara e, nel contempo, riconoscere il maggiore impegno che la ditta aggiudicataria è chiamata a sostenere per recuperare le attività di monitoraggio e assistenza pregresse (dati anno 2019) che dovranno essere realizzate nel corso del primo anno di affidamento assieme alle attività previste per l'anno 2021 (dati anno 2020), pur mantenendo invariata la base d'asta;
- di attivare le procedure di gara del servizio in oggetto mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, previo invito di 5 operatori tra gli operatori conosciuti nel settore

VISTO il D. Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" ed in particolare l'art. 36 comma 2;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", pubblicate in G.U. n. 69 del 23/3/2018;

RICHIAMATO il paragrafo 5.1 delle citate Linee Guida, secondo cui “gli operatori da invitare alle procedure negoziate per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 Euro ed inferiore alle soglie europee sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti”;

RITENUTO:

1) opportuno procedere ad invitare i soggetti elencati in allegato, che possiedono una specifica esperienza e qualificazione per la realizzazione del servizio di cui all’oggetto;

2) che, come previsto al punto 5.1.5 delle summenzionate linee guida, la lettera invito dovrà contenere:

a) il valore dell’affidamento di **€ 68.487,90** comprensivo dell’importo necessario alla copertura di un eventuale proroga del servizio, qualora si rendesse necessario, per 6 mesi;

b) gli elementi essenziali del contratto:

- oggetto del servizio: Servizio di assistenza tecnica alla programmazione sociale e alla gestione delle banche dati del sistema informativo sociale del Servizio Sociale dei Comuni dell’Ambito Territoriale “Agro Aquileiese” di cui al comma 5, lett a) e d), dell’art. 17 bis della L.R. 6/2006,

- Obiettivi: consolidare la funzione di programmazione e monitoraggio in capo alla gestione associata del Servizio sociale dei Comuni, secondo la metodologia e la documentazione indicate dal livello nazionale e da quello regionale; gestione e presidio del sistema informativo locale e delle relative banche dati e piattaforme informatiche per il soddisfacimento dei debiti informativi dettati dalle norme a livello locale, regionale e nazionale;

- Attività:

- Assistenza tecnica alla programmazione, monitoraggio, verifica e valutazione
- Gestione del sistema informativo sociale locale

- durata: **21 mesi** presumibilmente a partire da gennaio 2021 e allo scopo di garantire la continuità del servizio, l’impresa aggiudicataria è obbligata, alla scadenza del contratto, a prorogare l’esecuzione dei servizi stessi agli stessi prezzi, patti e condizioni, su semplice richiesta dell’Ente, qualora si rendesse necessario procedere al completamento della nuova procedura di appalto, ai sensi dell’art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016. La stazione appaltante si riserva, in casi di urgenza, di chiedere l’esecuzione dell’appalto anche nelle more della stipula del contratto ai sensi dell’art. 32, comma 113 del D.Lgs 50/2016;

- cauzione: cauzione definitiva pari al 10% del valore del contratto, nelle forme e nei modi previsti dall’art. 103 del D.Lgs 50/2016;

- assicurazioni: la Ditta dovrà stipulare polizza responsabilità civile verso terzi per danni che venissero causati durante l’esecuzione del servizio a terzi (ritenendo compresa fra i terzi anche l’Ente e gli utenti considerati terzi fra loro) o a cose dell’Ente o di terzi per un importo non inferiore a € 500.000,00 per sinistro, con limite di € 500.000,00 per persona e di € 500.000,00 per danni a cose, fermo restando la responsabilità della Ditta anche per eventuali maggiori danni eccedenti tali massimali;

- penali:

1	mancata consegna della documentazione richiesta dalla stazione appaltante nei tempi formalmente richiesti	Penale di importo pari a € 200,00 per un ritardo superiore ai 10gg
2	assenza ingiustificata agli incontri operativi convocati dalla stazione appaltante	penale di importo pari a € 50,00 calcolata per ogni giorno di infrazione rilevata
3	mancato rispetto del codice di comportamento	penale di importo pari a € 100,00 per ogni infrazione rilevata
4	mancato rispetto della privacy	penale di importo pari a € 500,00 per ogni infrazione rilevata
5	servizio effettuato in maniera difforme dalla programmazione o qualitativamente negativo	penale variabile, a seconda della gravità del caso, da € 100,00- ai € 3.000,00.
6	svolgimento dei servizi da parte di personale privo dei requisiti richiesti	penale di importo pari a € 500,00
7	Mancato rispetto di quanto offerto in sede di gara	penale variabile, a seconda della gravità del caso, da € 200,00- ai € 1.000,00.

c) i requisiti di partecipazione:

Sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata gli operatori economici di cui all’art. 3 co.1 lett. p) ed art. 45 del D. Lgs. 50/2016 in possesso dei seguenti requisiti:

1) requisiti di ordine generale previsti dall’art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

2) requisiti di idoneità professionale (iscrizione alla CCIA e/o iscrizione al Registro regionale di cui al D.P.Reg. 90 del 21/05/2014 delle Associazioni di promozione sociale o iscrizione al Registro regionale di cui al D.P.Reg. 91 del 21/05/2014 delle Associazioni di volontariato);

3) capacità economico – finanziaria: aver presentato dei bilanci senza perdite d'esercizio nel triennio (2019-2018-2017);

4) capacità tecnica – professionale: - aver svolto per almeno un anno, anche non continuativo, servizi analoghi presso la Pubblica Amministrazione (esclusi servizi resi per soggetti privati) nei tre anni antecedenti la pubblicazione del disciplinare di gara (2019-2018-2017).

d) i criteri di selezione degli operatori economici ai quali affidare il servizio saranno quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa attribuendo punti 15 al prezzo e punti 85 agli elementi qualitativi;

e) le modalità per comunicare con la stazione appaltante saranno quelle previste dalla piattaforma eappalti;

3) la lettera invito sarà trasmessa tramite il portale regionale eappalti, prevedendo il termine del 16/10/2020 per la presentazione, a mezzo piattaforma, delle offerte;

RITENUTO quindi necessario attivarsi per l'affidamento del servizio con urgenza;

DATO ATTO CHE

- l'importo complessivo del servizio a base d'asta è calcolato tenendo conto degli obiettivi di risultato indicati all'art.2 del Capitolato speciale d'appalto e del maggior impegno richiesto nell'anno 2021, fissando diverse soglie e importi mensili differenziati in base alla tipologia di obiettivo di risultato.
- in base alle procedure di gara gestite mediante piattaforma E-procurement FVG, integrata con la Piattaforma ANAC, l'acquisizione del CIG potrà avvenire solo al momento della predisposizione della gara nella piattaforma e pertanto si provvederà alla prenotazione dell'impegno di spesa solamente a seguito di acquisizione del CIG;
- l'impegno definitivo relativo alla gara in oggetto sarà assunto con successivo provvedimento all'atto dell'aggiudicazione definitiva del servizio;

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate;

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione dell'UTI Agro Aquileiese;

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTO lo Statuto dell'UTI Agro Aquileiese,

D E T E R M I N A

per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo come segue:

1) – DI PROCEDERE all'attivazione delle procedure di gara necessarie per l'affidamento del Servizio di ASSISTENZA TECNICA ALLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE E ALLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE;

2) - DI DARE ATTO CHE

- l'importo complessivo del servizio a base d'asta è calcolato tenendo conto degli obiettivi di risultato indicati all'art.2 del Capitolato speciale d'appalto e del maggior impegno richiesto nell'anno 2021, fissando diverse soglie e importi mensili differenziati in base alla tipologia di obiettivo di risultato;

- il termine per la presentazione, a mezzo piattaforma, delle offerte è fissato al giorno 16/10/2020;
- si provvederà alla prenotazione dell'impegno di spesa solamente a seguito della predisposizione delle procedure di gara mediante piattaforma E-procurement FVG e dell'acquisizione del CIG;
- l'impegno definitivo relativo alle procedure di gara in oggetto sarà assunto con successivo provvedimento all'atto dell'aggiudicazione definitiva del servizio;

3) – DI APPROVARE il nuovo capitolato tecnico, il disciplinare e la nuova relazione illustrativa per l'attivazione delle procedure di gara per l'affidamento del Servizio di ASSISTENZA TECNICA ALLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE E ALLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE allegata al presente atto di cui fa parte integrante e sostanziale ma che rimane depositata agli atti d'ufficio;

4) - DI ATTESTARE che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Unione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.

5) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 19 comma 3 della L.R. 18/2015 le UTI sono tenute al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica a decorrere dal 2024.

6) - DI ATTESTARE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

7) – DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione dell'UTI Agro Aquileiese;

8) - DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto sul sito informativo dell'UTI Agro Aquileiese ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

Il Responsabile
F.to Tamico Nonino



Unione Agro Aquileiese

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
151	16/09/2020	Servizio Sociale dei Comuni	16/09/2020

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA ALLA PROGRAMMAZIONE SOCIALE E ALLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE DELL'AMBITO TERRITORIALE AGRO AQUILEIESE - PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI BANDO ART. 63 D.LGS 50/2016 . PERIODO 01.01.2021 – 30.09.2022

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il 17/09/2020 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 02/10/2020.

Addì 17/09/2020

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
F.to Giulia Morsut

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente.