



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 37 del 25/03/2020

Determinazione nr. 209 del 25/03/2020

Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni

OGGETTO: Realizzazione di una scuola secondaria di secondo grado nell'ambito del concorso di idee del Miur denominato "Scuole innovative" – Affidamento incarico professionale per la revisione del progetto di fattibilità tecnica ed economica allo studio ARBAU STUDIO di M. Baretti e S. Carbonera Architetti Associati - CIG Z592C58F00

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 76 del 20.12.2019 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del D.U.P. 2020-2022 e schema di bilancio di previsione finanziario 2020/2022 di cui al D.Lgs. 118/2011 e art. 162 del D.Lgs. 267/2000 con i relativi allegati";
- della Giunta Comunale n. 266 del 20.12.2019 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020- 2022 Parte contabile" e s.m.i.

PREMESSO che:

- il Comune di Cervignano del Friuli, a seguito della manifestazione interesse a partecipare alla procedura pubblica, avviata con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca del 03.11.2015, n. 860 per la realizzazione di una delle 52 "scuole innovative" legge 13.05.2015 n. 107 "Buona Scuola", è stato ammesso al bando per la realizzazione da parte di INAIL di una scuola secondaria di secondo grado per l'ISIS Malignani presso il sito dell'UMI 3 del Piano Attuativo Comunale delle ex Caserma Monte Pasubio a Cervignano del Friuli per un investimento di € 4 milioni al netto della spese di progettazione;
- il MIUR - Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca con Prot. n. 0007746-12/05/2016 ha indetto il bando per il "Concorso di idee per la realizzazione di "scuole innovative" per la progettazione di 51 "Scuole Innovative" grazie allo stanziamento di 350 milioni di euro, previsto dalla legge "Buona Scuola";
- le prime seguenti tre proposte vincitrici (<http://www.scuoleinnovative.it/>):
 - 1° Baretti Marta,(capogruppo) Carbonera Sara, Piccinin Paolo, Venerus Anna;
 - 2° Ciaravella Davide;
 - 3° Dipiazza Elisabetta (capogruppo), Carraro Claudia, Pinat Stefania, Mosca Mauro, Cocolin Alessandro, Pellizzari Francesco, Guerra Natasha Vita;
- Il bando prevedeva che ai sensi dell'articolo 156 comma 6 del Codice dei contratti "La stazione appaltante può affidare al vincitore del concorso di idee la realizzazione dei successivi livelli di progettazione, con procedura negoziata senza bando, a condizione che detta facoltà sia stata esplicitata nel bando, e che il soggetto sia in possesso dei requisiti di capacità tecnico professionale ed economica previsti nel bando in rapporto ai livelli progettuali da sviluppare".
- l'ANAC con Delibera n. 185 del 21 febbraio 2018, su richiesta di parere della Struttura di missione per l'edilizia scolastica della Presidenza del Consiglio dei ministri, ha ritenuto che nell'ambito di un concorso di idee, la possibilità di affidare al vincitore, con

Tipo Atto: DIM

procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 156, comma 6, del Codice, anche la redazione dei successivi livelli progettuali è subordinata a due condizioni principali: detta facoltà deve essere esplicitata nel bando di gara ed il soggetto deve essere in possesso dei requisiti di capacità tecnico-professionale ed economica previsti nel bando stesso in rapporto ai livelli progettuali da sviluppare;

- Inoltre precisa che "in assenza delle specifiche previsioni del bando di gara sopra indicate, la stazione appaltante, all'esito del concorso di idee, deve indire un concorso di progettazione o un appalto di servizi di progettazione, ponendo a base l'idea vincitrice del concorso, come previsto dal citato art. 156, comma 5, del d.lgs. 50/2016."
- La Direzione patrimonio di INAIL con nota del 29.05.2018 pervenuta il 01.06.2018 si è conformata al parere di Anac;
- in attesa della definizione dell'anticipazione che INAIL assegnerà la Comune per l'acquisto dell'area bonificata dell' UMI 3 per la realizzazione della scuola, l'Amministrazione comunale ha stanziato i fondi per l'incarico per il progetto di fattibilità tecnica ed economica (art. 23 DLgs 50/2016), affidato con determina n. 411 del 20.07.2019 al capogruppo arch. Marta Baretto dello studio ARBAU STUDIO di M. Baretto e S. Carbonera Architetti Associati di Treviso, con studio con studio in Via Toniolo 17, 31100 TREVISO, Cod. Fisc. 3896740267 e P.IVA 3896740267 relativamente all'intervento avente ad oggetto "Realizzazione di una scuola secondaria di secondo grado nell'ambito del concorso di idee del Miur denominato "Scuole innovative"
- in data 09.12.2019 al prot. 32241 lo studio ARBAU STUDIO di M. Baretto e S. Carbonera Architetti Associati di Treviso, ha consegnato gli elaborati relativi al progetto di fattibilità tecnica ed economica per la Realizzazione di una scuola secondaria di secondo grado nell'ambito del concorso di idee del Miur denominato "Scuole innovative"

RILEVATO che:

- dall'analisi del progetto del concorso, comparata con il DM del 1975, con il bando di concorso e con il piano di studi dei quattro indirizzi dell'ISIS Malignani sono emerse alcune criticità relative agli spazi riservati ai laboratori, peraltro anche evidenziate dai docenti nel corso di un incontro proprio sul progetto e che si ritiene utile prevedere un ampliamento della scuola pari a circa 480 mq, inserendo la previsione di maggiori spazi per laboratori, attività didattiche integrative, comprensivi di servizi igienici, connettivo, spazi comuni e locali tecnici
- con decreto n° 5770/TERINF del 17/12/2019 della Direzione Regionale Infrastrutture e Territorio, i fondi originariamente assegnati in € 3.900.000,00 per la realizzazione dell'opera, sono stati incrementati di ulteriori € 1.093.641,33 e che pertanto le risorse complessivamente ammontano ad € 4.993.641,33

RILEVATA la necessità di affidare l'incarico professionale al fine di effettuare una revisione del progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto dall'arch. Marta Baretto dello studio ARBAU STUDIO di M. Baretto e S. Carbonera Architetti Associati di Treviso, al fine di inserire la previsione dei maggiori spazi, finanziando i maggiori lavori con i fondi messi a disposizione con il decreto n° 5770/TERINF del 17/12/2019

ATTESO:

- che l'amministrazione ricorre a professionalità interne, se viene accertata la presenza di personale in possesso di idonea competenza in materia, avendo cura di assicurare che in base alle caratteristiche dell'oggetto della progettazione venga garantita la medesima qualità che potrebbe essere raggiunta con la selezione di progettisti esterni;
- che il RUP, sulla base delle attività assegnate all'ufficio, ha accertato che la redazione dei progetti oltre che allo svolgimento di attività tecnico-amministrative connesse alla progettazione comporterebbe difficoltà di rispettare i tempi della programmazione dei lavori e del finanziamento UTI oltre che di svolgere le ordinarie funzioni di istituto, inoltre alcune specifiche fasi progettuali richiedono l'apporto di una pluralità di competenze specialistiche non presenti presso la struttura internamente;

PRESO ATTO che, ai sensi del D.M. 17 giugno 2016, ex D.M. 143 del 31 ottobre 2013, il corrispettivo per la revisione del progetto di fattibilità tecnica economica da porre a base di gara risulta inferiore ad € 40.000,00,

RICHIAMATO l'art.31 comma 8 del D.lgs 50/2016 per cui gli incarichi i servizi tecnici di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento sicurezza e collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, c. 2, lett. a) del Codice dei Contratti;

RICORDATO che:

- il combinato disposto dell'art.32 c. 2 del Codice dei Contratti, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), per cui si può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'ANAC nella Linea Guida n. 1 al punto 1.3.1 stabilisce che "gli incarichi di importo inferiore a € 40.000 possono essere affidati in via diretta, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 del codice. In questo caso, il ribasso sull'importo della prestazione viene negoziato fra il responsabile del procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso";
- l'ANAC nella Linea Guida n. 1 al punto 1.3.2 stabilisce che nel caso di Affidamenti di incarichi di importo inferiore a 40.000 euro l'atto di affidamento deve riportare "l'accertamento - effettuato secondo le modalità di cui al par. 4.2. delle Linee guida n. 4 - in

ordine alla sussistenza, in capo all'affidatario, dei requisiti di carattere generale e dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti (art. 32, comma 2, codice);

- per il principio della continuità nella progettazione si ritiene opportuno affidare la revisione del progetto di fattibilità tecnica economica al vincitore del concorso di idee, che ha redatto il progetto stesso oggetto di revisione;;

RICORDATO che i professionisti sono iscritti negli appositi albi previsti dai vigenti ordinamenti professionali e sono tenuti a stipulare a proprio carico una polizza assicurativa a copertura dei rischi di natura professionale;

CONSIDERATO che la procedura in argomento non può essere espletata attraverso la piattaforma e-Appalti FVG in quanto la richiesta di accreditamento da parte del capogruppo non ha allo stato avuto riscontro;

VISTA l'offerta pervenuta sulla piattaforma MePA di Consip, relativa alla trattativa diretta – RdO n. 1238331, e che lo studio ARBAU STUDIO di M. Baretti e S. Carbonera Architetti Associati - con sede in via Toniolo 17, 31100 Treviso, Cod. Fisc. 3896740267 e P.IVA 3896740267, ha offerto l'importo di € 6.000,00, oltre ad € 240,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 6.240,00 imponibile + € 1.372,80 per IVA al 22% su imponibile e pertanto per complessivi € 7.612,80, soggetto a ritenuta di acconto, ritenuto congruo;

CONSIDERATO CHE:

- nell'anno in corso non sono stati affidati al professionista da incaricarsi ulteriori incarichi e che pertanto si intende rispettato il principio di rotazione;
- ricordato che i suddetti professionisti avevano vinto il concorso di idee indetto dal Ministero dell'Istruzione Università e Ricerca (MIUR) finanziato da INAIL per la realizzazione di n. 51 "Scuole Innovative" ed hanno redatto il progetto di fattibilità tecnica economica oggetto di revisione
- che i suddetti professionisti sono possesso dei requisiti di capacità tecnico-professionale ed economica e hanno dimostrato adeguata professionalità per l'espletamento degli incarichi;
- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune che attraverso l'esecuzione del contratto colma l'esigenza di acquisire il servizio in parola, permettendo di dar corso alle attività propedeutiche all'acquisizione delle aree per la realizzazione dei lavori;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti dalla programmazione disposta dal Piano Dettagliato degli Obiettivi ed è finalizzata al rispetto dei termini previsti per il completamento dell'opera pubblica;
- che ai sensi della art. 32 c.14 del D.lgs. 50/2016, in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro il contratto si intende stipulato, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- che le prestazioni inerenti le attività oggetto del presente affidamento saranno svolte secondo quanto indicato nel sopra citato schema di disciplinare di incarico e che la sottoscrizione da parte del professionista di tale documento costituirà perfezionamento del contratto;

ACCERTATO che la spesa di cui sopra trova copertura al capitolo n. 101510010, del Bilancio di previsione dell'anno corrente ed è finanziata con fondi propri di bilancio;

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO l'art. 1 comma 629, lettera b), della Legge 23.12.2014, n. 190 con il quale è stato introdotto l'art. 17-ter al D.P.R. 26.10.1972, n. 633 relativo allo Split Payment il quale dispone: per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di una serie di enti pubblici tra i quali sono compresi anche i Comuni, prestazioni per le quali tali cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze;

DATO ATTO che alla spesa in questione NON si applica il meccanismo succitato dello SPLIT PAYMENT in quanto il D.L. 87/2018, entrato in vigore dal 14/07/2018, ha soppresso l'obbligo della scissione di pagamento per le fatture emesse nei confronti di Pa e soggetti assimilati da parte di prestatori di servizio relativamente a compensi soggetti a ritenuta d'acconto, producendo effetti dalle fatture emesse dal 14/07/2018

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 66 del 28.12.2016.

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

DETERMINA

- DI AFFIDARE**, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, allo studio ARBAU di M. Baretti e S. Carbonera Architetti Associati - con sede in via Toniolo 17, 31100 Treviso, Cod. Fisc. 3896740267 e P.IVA 3896740267, l'incarico professionale per la revisione del progetto di fattibilità tecnica ed economica per la REALIZZAZIONE DI UNA SCUOLA SECONDARIA DI SECONDO GRADO NELL'AMBITO DEL CONCORSO DI IDEE DEL MIUR DENOMINATO "SCUOLE INNOVATIVE" per l'importo di € 6.000,00, oltre ad € 240,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 6.240,00 imponibile, + € 1.372,80 per IVA al 22% su imponibile e pertanto per complessivi € 7.612,80, soggetto a ritenuta di acconto (RdO su portale MEPA n. 1238331).
- DI DARE ATTO** che il finanziamento della spesa corrente di cui trattasi è fondi propri di bilancio;
- DI IMPEGNARE** la spesa relativa all'incarico in oggetto per gli importi e le modalità indicate nella seguente tabella:

nr. riga	Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Imputazione contabile a Bilancio	Bilancio di rif.
1	7.612,80	01061.03.101510010	2020

Soggetto / Sede legale:	ARBAU STUDIO di M. Baretti e S. Carbonera Architetti Associati con studio in Via Toniolo 17, 31100 TREVISO
Codice fisc. /P.I.:	3896740267
CIG:	Z592C58F00

- DI DARE ATTO**, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011, che la suddetta entrata/spesa è interamente imputata all'esercizio finanziario 2020 in quanto la relativa obbligazione giuridica è interamente esigibile entro l'anno;
- DI APPROVARE** il seguente cronoprogramma di spesa e/o entrata sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011:

SPESA - CAP.: 101510010				
Anno di competenza (Obbligazione giuridicamente perfezionata)		Anno imputazione (Servizio reso o bene consegnato)		
Anno	Importo (€.)	Anno	Importo (€.)	
1	2020	7.612,80	2020	7.612,80
TOTALE:		7.612,80	TOTALE:	7.612,80

- DI ATTESTARE** il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di beni e servizi e, in particolare, dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito nella Legge 07.08.2012, n. 135 (procedure CONSIP S.p.A.) e quindi è legittimo procedere all'acquisto oggetto della presente determina.
- DI PRECISARE**, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che trattasi di spesa ricorrente.
- DI ACCERTARE**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito nella Legge 03.08.2009, n. 102, che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel PEG e con i vincoli di finanza pubblica.
- DI DARE ATTO** che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio;

- 10. DI ATTESTARE** che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.
- 11. DI ATTESTARE**, ai sensi dell'art. 3 lett. c) del D.L. 10.10.2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 07.12.2012, n. 213, l'avvenuto controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e di cassa.
- 12. DI ATTESTARE** ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.
- 13. DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;
- 14. DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.
-

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 25.03.2020

Il Responsabile del Settore
- Luca Bianco