



COMUNE DI CERVIGNANO DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

Determinazione

Proposta nr. 249 del 17/12/2020
Determinazione nr. 933 del 17/12/2020
Servizio Lavori Pubblici e Manutenzioni

OGGETTO: Affidamento diretto allo studio Bosetti Gatti & partners s.r.l. del servizio di supporto al RUP alla CUCC per la valutazione della proposta di PPP e la programmazione della futura gara di costruzione del nuovo centro natatorio comunale e relativa manutenzione e gestione funzionale ed economica attraverso un PPP - CIG Z7C2FB5B46

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATE le deliberazioni:

- del Consiglio Comunale n. 76 del 20.12.2019 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del D.U.P. 2020-2022 e schema di bilancio di previsione finanziario 2020/2022 di cui al D.Lgs. 118/2011 e art. 162 del D.Lgs. 267/2000 con i relativi allegati";
- della Giunta Comunale n. 266 del 20.12.2019 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020- 2022 Parte contabile" e s.m.i.
- richiamato il decreto sindacale n. 17 del 31.01.2020 di nomina dell'arch. Luca Bianco tpo del Settore tecnico e gestione del territorio;

PREMESSO che:

- il raggruppamento delle imprese Ercole Consorzio Stabile SCRARL di Villa d'Adda (BG), A&T Europe SpA di Castiglione delle Stiviere (MN), Pederzani Impianti srl di Castel Goffredo (MN); Partecipazioni e Gestioni srl di Castiglione delle Stiviere (MN) e ICCREA Bancaimpresa SpA di Roma, in data 19.10.2020 hanno presentato via PEC, protocollo n. 24275, l'istanza congiunta di "attivazione di un Partenariato Pubblico Privato mediante proposta di locazione finanziaria di opera pubblica ai sensi del combinato disposto degli art. 180 co. 8, 183 co. 16 e 187 del D.lgs n. 50/2016, avente ad oggetto la progettazione esecutiva (con acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta) ed esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo centro natatorio comunale "ex caserma Monte Pasubio" nel Comune di Cervignano del Friuli, con relativa manutenzione – ordinaria straordinaria – e gestione funzionale ed economica per 20 anni" per una investimento complessivo di € 7.958.853,44 iva e interessi compresi.
- che l'Amministrazione comunale con Deliberazione consigliere n. 47 del 27.11.2020 ha adottato la revisione del PAC della ex Caserma Monte Pasubio confermando la volontà di realizzare un centro natatorio presso la nuova ubicazione individuata nel Progetto di fattibilità economica presentato dal proponente;
- che l'Amministrazione per le vie brevi ha manifestato interesse per la proposta ed ha invitato gli uffici ad approfondire giuridicamente e valutare tecnicamente la proposta pervenuta e tutte le fasi procedurali per realizzare l'intervento;

PRESO ATTO dell'entità delle opere, dell'importo economico delle opere, della durata del contratto e della gestione proposta, e in particolare dell'articolazione normativa di un Partenariato Pubblico Privato mediante la proposta di locazione finanziaria ai sensi degli art. 180 co. 8, 183 co. 16 e 187 del D.lgs n. 50/2016;

RICORDATO che dal 01.04.2020 l'ufficio della Centrale Unica di Committenza del Comune di Cervignano del Friuli e senza organico e che la recente procedura di mobilità indetta dall'ufficio personale dell'UTI Agro Aquileiese per l'individuazione di un istruttore amministrativo in categoria D da assumere presso per l'ufficio della Centrale Unica di Committenza del Comune di Cervignano del Friuli, scaduta il 12.12.2020 è andata deserta;

RITENUTO che in ragione di quanto detto ricorrono le condizioni di cui all'articolo 31, del D.lgs. 50/2016, affinché il RUP possa avvalersi, per la propria attività, di operatori economici esterni ai quali affidare il predetto servizio di supporto per:

- la fase preparatoria alla accettazione della proposta e all'indizione della gara,
- alla fase di gara,
- fase precontrattuale,
- alla verifica del PEF della locazione finanziaria;
- ai lavori non è stato abbinato il CUP in quanto l'opera non è ancora stata inserita nel Programma Triennale Opere Pubbliche;

RICORDATO che l'amministrazione ricorre a professionalità interne, se viene accertata la presenza di personale in possesso di idonea competenza in materia, avendo cura di assicurare che in base alle caratteristiche dell'oggetto della progettazione venga garantita la medesima qualità che potrebbe essere raggiunta con la selezione di progettisti esterni;

CONSIDERATO che il RUP, sulla base delle attività assegnate all'ufficio, ha accertato la carenza di organico della CUC che questa proposta di PPP comporterà difficoltà a rispettare i tempi della programmazione dei lavori oltre che di svolgere le ordinarie funzioni di istituto, inoltre alcune specifiche fasi progettuali richiedono l'apporto di una pluralità di competenze specialistiche e giuridiche attualmente non ancora sufficientemente presenti presso la struttura;

RICHIAMATO l'art. 31 comma 8 del D.lgs 50/2016 per cui gli incarichi i servizi tecnici di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento sicurezza e collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, c. 2, lett. a) del Codice dei Contratti;

RICHIAMATO ai sensi dell'art. 31, comma 8 del D.lgs 50/2016 e dell'art. 1, comma 2, lettera a), legge n. 120 del 2020 per cui gli incarichi i servizi di importo inferiore a euro 75.000,00 possono essere mediante affidamento diretto;

RICORDATO che per il combinato disposto dell'art.32 c. 2 del Codice dei Contratti, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), si può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

INVITATO attraverso la piattaforma di acquistinretepa.it a presentare la propria migliore preventivo lo studio Bosetti Gatti & partners s.r.l. che ha presentato un' offerta pari a €. 32.000,00 oltre contributo e IVA per l'attività di supporto e committenza ausiliaria relative ad intervento di partenariato pubblico-privato per il nuovo centro natatorio comunale e a €. 750,00 cadauna netti per la eventuale presenza e assistenza in sede (quantificabile in via presuntiva in 3 incontri per un totale netto di € 2.250,00);

VISTA che l'affidamento diretto allo studio Bosetti Gatti & partners s.r.l., trova giustificazione nella professionalità e nell'esperienza che i professionisti individuati garantiscono nell'espletamento di una procedura come quella del PPP partenariato pubblico-privato;

VISTA che la professionalità e l'esperienza dello studio Bosetti Gatti & partners s.r.l., nella supporto a RUP per la valutazione di procedura come quella del PPP partenariato pubblico-privato per centri sportivi e natatori e assistenza alla gara è attestata da diverse esperienze con altri comuni lombardi;

VISTA l'offerta pervenuta sulla piattaforma del Mercato elettronico PA - Aquistinretepa.it, TD 1538910, e rilevato che studio Bosetti Gatti & partners s.r.l., con studio in Castel Mella, (Brescia), via Oriana Fallaci, 38, Codice fiscale 03181580980 e partita IVA 03181580980, ha offerto il prezzo complessivo pari ad € 43.456,40 (di cui € 34.250,00 per onorario + € 1.370,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 35.620,00 imponibile + € 7.836,40 per IVA al 22% su imponibile), soggetto a ritenuta di acconto, ritenuto congruo vista la complessità e importanza della procedura;

CONSIDERATO che nell'offerta pervenuta sulla piattaforma del Mercato elettronico PA - Aquistinretepa.it, TD 1538910, lo studio Bosetti Gatti & partners s.r.l., con studio in Castel Mella, (Brescia), via Oriana Fallaci, 38, Codice fiscale 03181580980 e partita IVA 03181580980, ha compreso il prezzo complessivo pari ad € 951,60 (di cui € 750,00 per onorario + € 30,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 780,00 imponibile + € 171,60 per IVA al 22% su imponibile) per gli incontri o l'assistenza in presenza presso la sede comunale dei professionisti dello studio che eventualmente si rendessero necessari, dopo la fine del periodo dell'emergenza Covid 19

RITENUTO di non impegnare al momento la spesa relativa ad eventuali incontri in sede, ma di valutare caso per caso la necessità e di procedere successivamente all'eventuale assunzione dell'impegno di spesa per tali incontri;

QUANTIFICATO conseguentemente l'importo complessivo dell'affidamento allo **studio Bosetti Gatti & Partners Srl** in € **40.601,60** (di cui € 32.000,00 per onorario + € 1.280,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 33.280,00 imponibile + € 7.321,60 per IVA al 22% su imponibile) relativamente, l'incarico professionale di supporto al RUP e alla CUC, per la valutazione della "attivazione di un Partenariato Pubblico Privato mediante proposta di locazione finanziaria di opera pubblica ai sensi del combinato disposto degli art. 180 co. 8, 183 co. 16 e 187 del D.lgs n. 50/2016, avente ad oggetto la progettazione esecutiva (con acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta) ed esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo centro natatorio comunale "ex caserma Monte Pasubio" nel Comune di Cervignano del Friuli, con relativa manutenzione – ordinaria straordinaria – e gestione funzionale ed

economica per 20 anni”, con esclusione di eventuali incontri in presenza presso la sede del Comune;

CONSIDERATO CHE:

- nell'anno in corso non sono stati affidati al professionista da incaricarsi ulteriori incarichi e che pertanto si intende rispettato il principio di rotazione;
- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune che attraverso l'esecuzione del contratto colma l'esigenza di acquisire il servizio in parola, permettendo di dar corso alle attività propedeutiche all'acquisizione delle aree per la realizzazione dei lavori;
- il principio della tempestività viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti dalla programmazione disposta dal Piano Dettagliato degli Obiettivi ed è finalizzata al rispetto dei termini previsti per il completamento dell'opera pubblica;
- che ai sensi della art. 32 c.14 del D.lgs. 50/2016, in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro il contratto si intende stipulato, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

ACCERTATO che la spesa di cui sopra trova copertura al capitolo n. 106851025 - *Incarichi professionali di supporto alla CUC per verifiche e predisposizione atti di gara relativi al partenariato pubblico privato (PPP) per la realizzazione della piscina comunale* del Bilancio di previsione dell'anno corrente, per € 24.000,00 in competenza 2020 e per 16.601,60 in competenza 2021;

DATO ATTO che la spesa di cui alla presente determina è finanziata per l'anno 2020 con fondi propri di bilancio e per l'anno 2021 con rimborso dal futuro concessionario, come descritto nel seguito;

euro	fonti di finanziamento		
24.000,00	fin.1	fondi propri di bilancio	competenza 2020
16.601,60	fin.2	fondi propri di bilancio	competenza 2021
40.601,60	totale spesa in conto capitale		

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118;

VISTO l'art. 1 comma 629, lettera b), della Legge 23.12.2014, n. 190 con il quale è stato introdotto l'art. 17-ter al D.P.R. 26.10.1972, n. 633 relativo allo Split Payment il quale dispone: per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di una serie di enti pubblici tra i quali sono compresi anche i Comuni, prestazioni per le quali tali cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze;

DATO ATTO che alla spesa in questione NON si applica il meccanismo succitato dello SPLIT PAYMENT in quanto il D.L. 87/2018, entrato in vigore dal 14/07/2018, ha soppresso l'obbligo della scissione di pagamento per la fatture emesse nei confronti di Pa e soggetti assimilati da parte di prestatori di servizio relativamente a compensi soggetti a ritenuta d'acconto, producendo effetti dalle fatture emesse dal 14/07/2018

VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere gli atti di gestione finanziaria ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118.

DATO ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate.

VERIFICATO, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e pertanto si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis e 183, comma 7 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241.

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 66 del 28.12.2016.

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 - "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

DETERMINA

1. **DI AFFIDARE**, per i motivi espressi nelle premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, lo studio **Bosetti Gatti & partners s.r.l.**, con studio in Castel Mella, (Brescia), via Oriana Fallaci, l'incarico professionale di supporto al RUP e alla CUC, per la valutazione della "attivazione di un Partenariato Pubblico Privato mediante proposta di locazione finanziaria di opera pubblica ai sensi del combinato disposto degli art. 180 co. 8, 183 co. 16 e 187 del D.lgs n. 50/2016, avente ad oggetto la progettazione esecutiva (con acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta) ed esecuzione dei lavori di realizzazione del nuovo centro natatorio comunale "ex caserma Monte Pasubio" nel Comune di Cervignano del Friuli, con relativa manutenzione – ordinaria straordinaria – e gestione funzionale ed economica per 20 anni" per l'importo complessivo di spesa di € **40.601,60** (di cui € 32.000,00 per onorario + € 1.280,00 per INARCASSA al 4%, sommano € 33.280,00 imponibile + € 7.321,60 per IVA al 22% su imponibile), soggetto a ritenuta di acconto, come risulta dalla cartella di gara TD 1538910, effettuata sulla piattaforma Mercato elettronico PA - Aquistinretepa.it;
2. **DI DARE ATTO** che il finanziamento della spesa corrente di cui trattasi è con fondi propri di bilancio
3. **DI IMPEGNARE** la spesa relativa all'incarico in oggetto per gli importi e le modalità indicate nella seguente tabella:

nr. riga	Importo (I.V.A. compresa) (€.)	Imputazione contabile a Bilancio	Bilancio di rif.
1	24.000,00	06011.03.106851025 Incarichi professionali di supporto alla CUC per verifiche e predisposizione atti di gara relativi al partenariato pubblico privato (PPP) per la realizzazione della piscina comunale	2020
2	16.601,60	06011.03.106851025 Incarichi professionali di supporto alla CUC per verifiche e predisposizione atti di gara relativi al partenariato pubblico privato (PPP) per la realizzazione della piscina comunale	2021
	40.601,60	Totale	

Soggetto / Sede legale:	Bosetti Gatti & partners s.r.l., con studio in Castel Mella, (Brescia), via Oriana Fallaci, 38
Codice fisc. /P.I.:	Codice fiscale 03181580980 e partita IVA 03181580980,
CIG:	YB42D2E01B

4. **DI DARE ATTO**, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011, che la suddetta spesa è imputata all'esercizio finanziario 2020 e 2021 in quanto la relativa obbligazione giuridica è interamente esigibile entro l'anno indicato;
5. **DI PRECISARE** che, trattandosi di spesa corrente, l'assunzione di impegni su esercizi successivi a quello incorso, a norma dell'art. 183, comma 6 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" trova presupposto nel contratto, (punto a) del richiamato comma 6;
6. **DI APPROVARE** il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23.06.2011, n. 118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del D.P.C.M. 28.12.2011:

SPESA - CAP.: 06011.03.106851025				
Anno di competenza (Obbligazione giuridicamente perfezionata)			Anno imputazione (Servizio reso o bene consegnato)	
	Anno	Importo (€.)	Anno	Importo (€.)
1	2020	24.000,00	2020	24.000,00
2	2021	16.601,60	2021	16.601,60
	TOTALE:	40.601,60	TOTALE:	40.601,60

7. **DI ATTESTARE** il rispetto delle norme vigenti in materia di acquisto di beni e servizi e, in particolare, dell'art. 1 del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito nella Legge 07.08.2012, n. 135 (procedure CONSIP S.p.A.) e quindi è legittimo procedere all'acquisto oggetto della presente determina.
8. **DI PRECISARE**, a norma dell'art. 183, comma 9-bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che trattasi di spesa non ricorrente.

9. **DI ACCERTARE**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito nella Legge 03.08.2009, n. 102, che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel PEG e con i vincoli di finanza pubblica.
10. **DI DARE ATTO** che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio;
11. **DI ATTESTARE** che, oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina, non vi sono altri riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato dall'art. 3 del D.L. 10.10.2012 n. 174.
12. **DI ATTESTARE**, ai sensi dell'art. 3 lett. c) del D.L. 10.10.2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 07.12.2012, n. 213, l'avvenuto controllo degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e di cassa.
13. **DI ATTESTARE** ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.
14. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle linee strategico - operative declinate nel DUP, in cui trovano esplicitazione le politiche urbanistiche e patrimoniali, quelle ambientali e dei lavori pubblici, i modelli organizzativi dell'ente e delle partecipate e che è stato verificato, quindi, il rispetto delle linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale;
15. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto sul sito informativo del Comune ai sensi dell'art. 1, comma 15 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come modificato dall'art. 11, comma 1 della L.R. 08.04.2013, n. 5.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ("Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"), si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla presente determinazione.

Cervignano del Friuli, 17.12.2020

Il Responsabile del Settore
- Luca Bianco